

UCHWAŁA NR 328/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 12 listopada 2019 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2017 r. **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Kongres Nowej Prawicy (EwP 307) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2018 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania Partii w zakresie wpływów na jej Fundusz Wyborczy, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała rachunek podstawowy o numerze: 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 oraz 3 rachunki pomocnicze

o następujących numerach: 20 1750 0012 0000 0000 3043 7179; 17 1750 0012 0000 0000 3043 7136; 70 1750 0012 0000 0000 2903 1622. Wszystkie rachunki prowadzone są w Raiffeisen Bank Polska S.A. w Warszawie.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Kongres Nowej Prawicy wykazała, że w okresie sprawozdawczym pozyskała środki w łącznej wysokości 39 900,00 zł, pochodzące:

- ze składek członkowskich wpłaconych na rachunek bankowy Partii w kwocie nieprzekraczającej od jednej osoby w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 6 070,00 zł;
- z darowizn pieniężnych wpłaconych na rachunki bankowe Partii: 32 530,00 zł;
- z wpłat składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników, dokonanych do kasy Partii: 1 300,00 zł.

Z analizy złożonego sprawozdania, załączonych do niego dokumentów finansowych oraz z wyjaśnień udzielonych przez skarbnika Partii wynika natomiast, że partia polityczna Kongres Nowej Prawicy pozyskała w 2018 r. środki w łącznej wysokości 39 950,00 zł. W sprawozdaniu nie został uwzględniony zwrot depozytu z Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka w wysokości 50,00 zł.

Powyższe oznacza, że Kongres Nowej Prawicy złożył sprawozdanie finansowe niezgodne ze stanem faktycznym. Naruszył tym samym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art.38 ust. 1 w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Przysługująca Partii, w związku z jej udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 25 maja 2014 r., dotacja podmiotowa w wysokości 572 352,16 zł, nie została przekazana przez Ministra Finansów na rachunek bankowy Partii, lecz bezpośrednio na rachunek bankowy Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka. Z wyjaśnień przesłanych przez Skarbnika Partii (data wpływu 26 września 2016 r.) wynika, że Partia podpisała umowę z Kancelarią Adwokacką Jacka Wilka na przyjęcie w depozyt środków pochodzących z dotacji podmiotowej. W dniu 25 lutego 2015 r. pełna kwota dotacji (572 352,16 zł) została przekazana przez Ministerstwo Finansów na rachunek wymienionej Kancelarii. Numer konta Kancelarii podany został Ministrowi Finansów przez Partię jako właściwy do przekazania przysługującej jej dotacji podmiotowej. Stanowi to naruszenie określonych w art. 24 ust. 8 ustawy zasad gromadzenia środków finansowych partii politycznej. W myśl tego przepisu partia polityczna może gromadzić środki finansowe

jedynie na rachunkach bankowych, z zastrzeżeniem art. 26a ustawy o partiach politycznych. Przez rachunek bankowy partii, na którym jest ona zobowiązana, na podstawie art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych, gromadzić środki finansowe, należy rozumieć rachunek bankowy, który musi należeć wyłącznie do partii politycznej. Treść tego artykułu Sąd Najwyższy określił jako jednoznaczną. Konstytucyjna zasada jawności finansowania partii politycznych nie ogranicza się bowiem do samych źródeł finansowania, lecz obejmuje także dalsze postępowanie z uzyskanym majątkiem i jego kontrolę, dla urzeczywistnienia której wprowadzona została regulacja art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych (zob. postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 14 grudnia 2016 r. sygn. akt III SW 17/16 oraz z dnia 1 października 2007 r., sygn. akt III SW7/07).

Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, naruszenie art. 24 ust. 8 ustawy skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego partii politycznej. Wskazany art. 24 ust. 4 ustawy ma przy tym charakter kategoriowy i nie pozwala Państwowej Komisji Wyborczej na inne rozstrzygnięcie (zob. postanowienia Sądu Najwyższego z 4 sierpnia 2006 r., sygn. akt III SW 17/06; sygn. akt III SW 15/06; z 17 września 2004 r., III SW 36/04).

Środki pochodzące z dotacji podmiotowej i wpłacone przez Ministra Finansów na wskazany przez Partię rachunek Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka, przekazywane były z tego rachunku na rachunki bankowe Partii w różnych kwotach od 2015 roku. Na koniec 2017 roku pozostała kwota do spłaty w wysokości 11 510,44 zł. W roku 2018 stan zadłużenia Kancelarii pomniejszył się tylko o jedną wpłatę równą 50,00 zł i wynosi 11 460,44 zł.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym o nr 29 1750 0012 0000 0000 2903 1584, prowadzonym w Raiffeisen Bank Polska S.A.

Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego Kongresu Nowej Prawicy w dniu 1 stycznia 2018 r. wynosił 134 887,10 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Partia pozyskała środki w kwocie 316,63 zł pochodzące z nadwyżki Komitetu Wyborczego Kongresu Nowej Prawicy uczestniczącego w wyborach organów samorządu terytorialnego w 2018 roku.

Wykazane w sprawozdaniu wydatki poniesione z Funduszu Wyborczego w 2018 r. wyniosły 17 000,00 zł i zostały w całości przeznaczone na finansowanie udziału Partii w/w wyborach.

Jak wynika z historii rachunku bankowego tego Funduszu oraz ze sprawozdania biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego partii politycznej na jego temat, na dzień 31 grudnia 2018 r. stan środków na rachunku bankowym tego Funduszu wynosił 118 203,73 zł.

Jak wynika ze sprawozdania biegłego rewidenta badającego sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy, Partia w 2018 r. nie prowadziła ksiąg rachunkowych w sposób określony przepisami ustawy o rachunkowości oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad prowadzenia rachunkowości przez partię polityczną. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, wyjaśnień udzielonych przez skarbnika Partii oraz sprawozdania biegłego rewidenta na temat części sprawozdania Partii dotyczącej jej Funduszu Wyborczego, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Kongres Nowej Prawicy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk