

UCHWAŁA NR 6/2020
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 10 lutego 2020 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Ślonzoki Razem o źródłach pozyskania
środków finansowych w 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Ślonzoki Razem o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2018 r. **z powodu** naruszenia art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Ślonzoki Razem (EwP 376) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2018 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. nr 33 poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych partia polityczna Ślonzoki Razem wykazała, że w okresie sprawozdawczym uzyskała

przychody/wpływy w łącznej wysokości 5187,60 zł. W pozycji I pkt 1 sprawozdania (pochodzące od osób fizycznych – ogółem) Partia wykazała środki w kwocie 5 187,60 zł. Na kwotę tę składały się:

- składki członkowskie w kwocie przekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 2300,00 zł;
- składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 2887,60 zł.

Ponadto w sprawozdaniu finansowym partia Ślonzoki Razem wykazała, że w 2018 r. zgromadziła w swojej kasie środki w wysokości 5187,60 zł, w tym:

- składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 2887,60 zł;
- inne wpłaty/darowizny w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 2300,00 zł.

W okresie sprawozdawczym partia Ślonzoki Razem nie posiadała Funduszu Wyborczego. Pomimo tego, w części sprawozdania dotyczącej tego Funduszu wykazała ona łączne przychody/wpływy również w wysokości 5187,60 zł. Wskazała także, że całość tych środków (5187,60 zł) gromadzona była na rachunku bankowym. Zdaniem Partii w całości pochodziły one od osób fizycznych, w tym z wpłat dokonanych z zachowaniem limitu określonego w art. 36a ust. 1 i 2 ustawy o partiach politycznych w wysokości 2887,60 zł oraz z wpłat ponad ten limit – w wysokości 2300,00 zł.

Jednocześnie Partia wykazała, iż wydatki jej Funduszu Wyborczego wyniosły 5187,60 zł i w całości zostały przeznaczone na sfinansowanie jej udziału w wyborach organów samorządu terytorialnego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po analizie dokumentów finansowych dołączonych do sprawozdania Partii oraz udzielonych przez nią odpowiedzi, ustaliła jednak, że w 2018 r. Partia posiadała dwa rachunki bieżące: nr 58 1600 1462 1876 2421 6000 0001 oraz 04 1600 1462 1876 2421 6000 0003, a także rachunek VAT o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0002, prowadzone w Banku BGŻ BNP Paribas S.A.

W okresie sprawozdawczym partia Ślonzoki Razem faktycznie pozyskała przychody/wpływy w łącznej kwocie 10 398,60 zł i taka kwota powinna zostać

wykazana w pierwszej rubryce sprawozdania [przychody/wpływy – suma z pozycji I+II+III+IV (z wyłączeniem pkt 9 w pozycji I)], zamiast kwoty 5187,60 zł.

Środki w tej kwocie 10 398,60 zł gromadzone były na obu bieżących rachunkach bankowych Partii i w takiej wysokości powinny zostać wykazane przez Partię także w pozycji I sprawozdania (środki pieniężne wpłacone na rachunki bankowe partii), zamiast kwoty 5187,60 zł.

Cała kwota 10 398,60 zł pochodziła z wpłat dokonanych na rzecz Partii zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, przez osoby fizyczne będące obywatelami polskimi, mającymi stałe miejsce zamieszkania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, z zachowaniem dopuszczalnego limitu wpłat od jednej osoby, określonego w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych.

Wszystkie te środki zostały wpłacone przez osoby fizyczne bezpośrednio na rachunki bankowe Partii. Kwota ta wykazana powinna zostać w pozycji I pkt 1 sprawozdania (pochodzące od osób fizycznych – ogółem), zamiast kwoty 5187,60 zł.

Ze składek członkowskich w kwocie przekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników Partia nie pozyskała żadnych środków. W związku z tym, w pozycji I pkt 1 lit. a sprawozdania wskazane powinno być 0,00 zł, zamiast kwoty 2300,00 zł.

Ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników pochodziły środki w kwocie 69,00 zł i w takiej wysokości powinny one być wykazane w pozycji I pkt 1 lit. a sprawozdania, zamiast kwoty 2887,60 zł.

Partia wykazała w sprawozdaniu, że z tytułu darowizn pieniężnych wpłaconych przez osoby fizyczne bezpośrednio na jej rachunki bankowe nie otrzymała żadnych środków, wpisując w rubryce dotyczącej tych wpłat zero („0”). Faktycznie jednak Partia pozyskała darowizny pieniężne od osób fizycznych w wysokości 10 329,60 zł i w takiej wysokości powinny one zostać wykazane w pozycji I pkt 1 lit. b sprawozdania.

Jednocześnie pozostałe wykazane w sprawozdaniu kwoty środków pozyskanych przez Partię w okresie sprawozdawczym do jej kasy nie znajdują potwierdzenia w dokumentach przedstawionych przez Partię. Ponadto z odpowiedzi

udzielonej przez Partię wyniku, że w okresie sprawozdawczym nie prowadziła ona kasy, a wszystkie wpłaty dokonywane były jako przelewy na jej konta bankowe.

Powyższe oznacza, że Partia Ślonzoki Razem złożyła sprawozdanie finansowe za 2018 r. niezgodne ze stanem faktycznym. Naruszyła tym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy, uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Partia w okresie sprawozdawczym nie posiadała Funduszu Wyborczego. Jak wynika z przedłożonych przez nią dokumentów, w dniu 3 sierpnia 2018 r. zawarła ona umowę z Bankiem BGŻ BNP Paribas S.A., zgodnie z którą Bank otworzył dla niej rachunek bieżący o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0001 oraz rachunek VAT o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0002. W dniu 16 sierpnia 2018 r., w ramach tej samej umowy, Bank otworzył dla Partii kolejny rachunek o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003, określony w potwierdzeniu jego otwarcia oraz w karcie dysponowania rachunkami, jako rachunek pomocniczy. Z dokumentów tych nie wynika, by rachunek ten był przeznaczony do gromadzenia środków Funduszu Wyborczego partii politycznej Ślonzoki Razem. Osobami dysponującymi środkami na tym rachunku są te same, które dysponują środkami na pozostałych rachunkach bankowych Partii. Żadna z nich nie została wskazana jako pełnomocnik finansowy Funduszu Wyborczego. W dniu 31 grudnia 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło pismo Pełnomocnika Wyborczego Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem, noszące datę 16 sierpnia 2018 r., nadane w dniu 27 grudnia 2018 r., którym informuje on, że „został utworzony Fundusz Wyborczy Ślonzoki Razem w związku z wyborami do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz wyborami wójtów, burmistrzów i prezydentów miast zarządzonymi na dzień 21 października 2018 r.” oraz że „wszystkie operacje finansowe będą przeprowadzane przez BGŻ BNP PARIBAS nr konta 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003”. W dniu 10 stycznia 2019 r. do umowy rachunku z dnia 3 sierpnia 2018 r. zawarto aneks dodający do jej postanowień dotyczących rachunku nr 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003 zastrzeżenia określone w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego, które muszą być zawarte w umowie rachunku bankowego komitetu wyborczego. W dołączonych do sprawozdania finansowego Komitetu wyjaśnieniach jego Pełnomocnik Wyborczy stwierdził, że „miał Komitet Wyborczy osobne subkonto, które służyło tylko i wyłącznie

w celach wyborczych”. Równocześnie jednak wskazał, iż subkonto to traktowane było „jako Fundusz Wyborczy Ślonzoki Razem”.

Wobec powyższego nie sposób uznać, że partia polityczna Ślonzoki Razem w czasie wyborów posiadała Fundusz Wyborczy, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580). Brak jest bowiem dokumentów potwierdzających utworzenie Funduszu Wyborczego, nie powołano jego pełnomocnika finansowego, treść umowy rachunku bankowego o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003, prowadzonego w BGŻ BNP Paribas nie wskazuje na to, że został on otwarty jako rachunek Funduszu Wyborczego Partii, a wskazane wyżej pismo, które wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej w dniu 31 grudnia 2018 r. nie stanowi właściwego zawiadomienia o utworzeniu Funduszu Wyborczego (art. 35 ust. 3 ustawy o partiach politycznych), m.in. ze względu na to, że zostało ono sporządzone przez osobę reprezentującą Komitet Wyborczy Ślonzoki Razem, a nie partię polityczną Ślonzoki Razem. Ponadto zostało ono nadesłane do Państwowej Komisji Wyborczej ponad dwa miesiące po dniu wyborów. Wskazany wyżej rachunek bankowy należy zatem uznać za jeden z rachunków bieżących partii politycznej Ślonzoki Razem.

W okresie sprawozdawczym Komitet Wyborczy powołany przez partię Ślonzoki Razem uczestniczył w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r. Uchwałą nr 341/2019 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 16 grudnia 2019 r. sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem zostało odrzucone z powodu naruszenia art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego. Komitet ten pozyskał środki finansowe z innego źródła niż z Funduszu Wyborczego tworzącej go Partii. Zgodnie z przepisami Kodeksu wyborczego stanowi to podstawę do odrzucenia sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. W konsekwencji oznacza także, że odrzuceniu, na podstawie art. 38a ust. 5 ustawy o partiach politycznych, podlega sprawozdanie finansowe Partii tworzącej ten Komitet za 2018 r., albowiem Partia ta, dokonując wydatków na samorządową kampanię wyborczą z pominięciem jej Funduszu Wyborczego, naruszyła art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym wydatki partii politycznej na cele związane z wyborami mogą być dokonywane jedynie za pośrednictwem tego Funduszu. Naruszenie tego przepisu, na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy, stanowi przesłankę do odrzucenia sprawozdania partii Ślonzoki Razem. Przepis art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego

marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji kwoty środków wydatkowanych z naruszeniem art. 35 ust. 2 ustawy do ogólnej kwoty wydatków partii politycznej lub komitetu wyborczego, ani tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu niezajomości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych oraz wyjaśnień udzielonych przez Partię postanowiła, jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Ślonzoki Razem przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk,
Wojciech Sych