

UCHWAŁA NR 334/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 25 listopada 2019 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Porozumienie Jarosława Gowina o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Porozumienie Jarosława Gowina o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2018 r., **z powodu** naruszenia art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Porozumienie Jarosława Gowina (EwP 333) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2018 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. z 2003 r. poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Partii stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Porozumienie Jarosława

Gowina wykazała łączne przychody/wpływy w kwocie 296 179,99 zł. Partia wykazała, że wszystkie te środki gromadzone były na jej rachunku bankowym o nr 92 1020 1097 0000 7402 0259 1337 prowadzonym w PKO Bank Polski S.A. i pochodziły od osób fizycznych, w tym:

- ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 96 335,00 zł,
- z darowizn (pieniężnych): 199 844,99 zł.

Ze sprawozdania Partii wynika także, że w okresie sprawozdawczym nie pozyskała ona innych środków finansowych ani też wartości niepieniężnych. W pozostałych pozycjach tej części sprawozdania wykazano „0,00”.

Z dokumentów załączonych do sprawozdania finansowego Partii oraz z wyjaśnień pełnomocnika finansowego jej Funduszu Wyborczego z dnia 6 listopada 2019 r. wynika jednak, że przychody/wpływy Porozumienia Jarosława Gowina w okresie sprawozdawczym faktycznie wyniosły 296 179,99 zł, pochodziły od osób fizycznych i w efekcie końcowym w całości wpłacone zostały na jego bieżący rachunek bankowy, jednak bezpośrednio na ten rachunek pozyskane zostały środki w kwocie 295 059,99 zł, w tym:

- ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 95 215,00 zł (taka kwota wykazana powinna zostać w pozycji I, pkt 1 lit. a sprawozdania),
- z darowizn (pieniężnych): 199 844,99 zł.

Ponadto na rachunek bankowy Partii wpłacone zostały, pochodzące z jej kasy, nadwyżki środków pieniężnych, które powinny zostać wykazane w części II i w części II, pkt 1 sprawozdania, w kwocie 1120,00 zł (w takiej kwocie wykazane powinny zostać także w pozycji I, pkt 9 sprawozdania).

Partia w okresie sprawozdawczym do swojej kasy przyjęła środki finansowe wyłącznie w wykazanej wyżej kwocie 1120,00 zł, pochodzące ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (w takiej kwocie wykazane powinny one zostać, jak wyżej wskazano, w pozycji II sprawozdania oraz w jego pozycji II, pkt 1). Środki te zostały następnie w całości odprowadzone na rachunek bankowy Partii.

Z dokumentacji finansowej Partii oraz z jej wyjaśnień wynika również, że część wpłat dokonanych na jej rachunek bieżący, uznanych przez Partię za nieprawidłowe (łącznie 11 532,30 zł), została zwrócona darczyńcom. Nie zostały one w związku z tym uwzględnione w sprawozdaniu.

Pozostałe środki finansowe wpłacone zostały na rachunek bieżący i do kasy Partii, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, przez obywateli polskich, mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 tej ustawy.

W okresie sprawozdawczym partia Porozumienie Jarosława Gowina posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym o nr 49 1020 1019 0000 7802 0259 2012, prowadzonym w Banku PKO Bank Polski S.A. w Warszawie.

Stan środków finansowych na rachunku bankowym Funduszu Wyborczego Partii w dniu 1 stycznia 2018 r. wynosił 15,03 zł.

W części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego, Partia wykazała przychody/wpływy w łącznej kwocie 98 439,54 zł. Środki te pochodziły z wpłat dokonanych przez osoby fizyczne mające stałe miejsce zamieszkania w Polsce, z zachowaniem limitu określonego w art. 36a ust. 1 i 2 ustawy o partiach politycznych i były gromadzone na wskazanym wyżej rachunku bankowym tego Funduszu.

Poza wykazanymi w sprawozdaniu przychodami Funduszu Wyborczego Partii, Porozumienie Jarosława Gowina w załączonych do sprawozdania dokumentach wykazało, że na rachunek bankowy tego Funduszu wpłynęły także środki finansowe w kwocie łącznej 23 526,48 zł, które zostały przez Partię uznane za nieprawidłowe.

Z dokumentów załączonych do sprawozdania Partii oraz z wyjaśnień pełnomocnika finansowego Funduszu Wyborczego oraz Dyrektora Biura Krajowego Partii wynika natomiast, że spośród środków zakwalifikowanych przez Partię jako pozyskane w sposób niezgodny z prawem, dwie wpłaty na łączną kwotę 714,39 zł (406,39 zł i 308,00 zł) pozyskane zostały w sposób zgodny z przepisami ustawy o partiach politycznych. Pozostałe środki uznane przez Partię jako pozyskane niezgodnie z prawem na rachunek Funduszu Wyborczego, w łącznej kwocie 22 812,09 zł, zostały przez Partię zwrócone darczyńcom. Oznacza to, że przychody/wpływy Funduszu Wyborczego w 2018 r. wyniosły faktycznie

99 153,93 zł (98 439,54 zł + 714,39 zł) i w takiej kwocie wykazane powinny zostać w pozycji A (Przychody/wpływy) tej części sprawozdania.

Jednak ponadto, z historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii wynika, że w dniu 28 września 2018 r., na rachunek ten, dokonana została przez osobę fizyczną wpłata gotówkowa w kasie, w kwocie 60,00 zł (str. 55/67 historii rachunku bankowego). Wpłata ta została przez Partię zakwalifikowana jako prawidłowa, przyjęta i niezwrócona. Stanowi to naruszenie art. 36a ust. 3 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym, środki finansowe mogą być wpłacane na Fundusz Wyborczy partii jedynie czekiem, przelewem lub kartą płatniczą. Naruszenie to, zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych stanowi uchybienie, które nie powoduje odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Powoduje ono jednak, zgodnie z art. 39a ustawy o partiach politycznych, przepadek na rzecz Skarbu Państwa korzyści majątkowych przekazanych partii z naruszeniem art. 36a ust. 3 tej ustawy. W związku z tym, równowartość korzyści majątkowej pozyskanej przez partię Porozumienie Jarosława Gowina z naruszeniem tego przepisu, tj. 60,00 zł, podlega przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa.

Partia polityczna, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą uchwały w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w poprzednim roku kalendarzowym, może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem na konto urzędu skarbowego, właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa Partia przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej na rzecz Skarbu Państwa we wskazanym terminie wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 39a ust. 5 ustawy o partiach politycznych.

Powyższe oznacza również, że w pozycji C części sprawozdania dotyczącej jej Funduszu Wyborczego (Korzyści majątkowe przekazane na Fundusz Wyborczy, z naruszeniem przepisów ustawy o partiach politycznych, które zostały przyjęte, zużyte lub utracone) wykazana powinna być kwota 60,00 zł, a nie 714,39 zł.

Nieprawidłowe wykazanie danych w sprawozdaniu finansowym Partii oznacza, że sprawozdanie to sporządzone zostało niezgodnie ze stanem faktycznym. Narusza to ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 38 ust. 1 ustawy

o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 tej ustawy, uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Wydatki/koszty Funduszu Wyborczego Partii w okresie sprawozdawczym wykazane zostały w sprawozdaniu w kwocie 98 647,90 zł, z czego 98 288,28 zł przeznaczone zostało na finansowanie udziału Partii w wyborach samorządowych w 2018 r. (kwota ta jest zgodna ze wskazaną w uchwale Państwowej Komisji Wyborczej nr 245/2019 z dnia 13 września 2019 r. w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Porozumienie Jarosława Gowina z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r.) i 359,62 zł na koszty obsługi rachunku bankowego Funduszu Wyborczego.

Saldo rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii w dniu 31 grudnia 2018 r. wynosiło 521,06 zł.

Ponadto ze sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Porozumienie Jarosława Gowina uczestniczącego w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w 2018 r. oraz z dokumentów załączonych do tego sprawozdania oraz z wyjaśnień złożonych przez Komitet w trakcie badania tego sprawozdania wynika, że Komitet utworzony przez partię Porozumienie Jarosława Gowina przyjął od partii politycznej Porozumienie Jarosława Gowina niezgodnie z prawem korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym w postaci mediów zużytych w trakcie korzystania z lokalu udostępnionego na siedzibę Komitetu, tj. korzyści o wartości 233,18 zł, co stwierdziła Państwowa Komisja Wyborcza w uchwale w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Porozumienie Jarosława Gowina z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r. Przyjmując niedozwoloną korzyść majątkową o charakterze niepieniężnym Komitet naruszył art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego. Jest to równoznaczne z tym, że partia Porozumienie Jarosława Gowina finansowała kampanię wyborczą utworzonego przez siebie Komitetu z pominięciem swojego Funduszu Wyborczego, czym naruszyła art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych, co, zgodnie z art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 5 tej ustawy, skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Partii.

Przepis art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoriyczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania

tego czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu nieznamości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Na podstawie sprawozdania finansowego Partii, załączonych do niego dokumentów księgowych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz dodatkowych wyjaśnień Partii, Państwowa Komisja Wyborcza, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Porozumienie Jarosława Gowina przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Bluś,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk,
Wojciech Sych