

UCHWAŁA NR 58/2021
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 23 marca 2021 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Leszka Henryka Bubla z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. d ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Leszka Henryka Bubla o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., **z powodu** naruszenia art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców Leszka Henryka Bubla przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień złożonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

W załączniku do sprawozdania finansowego Komitetu „Wykaz wpłat od osób fizycznych” wykazane zostały imiona i nazwiska, pełne adresy darczyńców oraz kwoty ich wpłat. Dane te nie odpowiadają wzorowi sprawozdania określonego w przywołanym wyżej rozporządzeniu Ministra Finansów. Zgodnie bowiem z jego częścią II (Informacje szczegółowe), pkt II (Wpłaty na rzecz komitetu wyborczego przyjęte i niezwrócone), wymagane jest podanie wyłącznie imienia, nazwiska, miejscowości zamieszkania każdego z darczyńców oraz kwoty ich wpłat.

Komitet Wyborczy Wyborców Leszka Henryka Bubla wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 46 450,00 zł. Środki te pochodziły w całości z wpłat dokonanych przelewami przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tj. zgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 i z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Wpłaty na rzecz Komitetu dokonywane były w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego, a ich wysokość nie przekraczała limitów, o których mowa w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego.

Środki pozyskane przez Komitet Wyborczy Wyborców Leszka Henryka Bubla gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, na jednym rachunku bankowym Komitetu. Rachunek ten, o numerze 79 1090 2590 0000 0001 4327 0291, otwarty został w Santander Bank Polska S.A. z siedzibą w Warszawie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki Komitetu przedstawione w sprawozdaniu wyniosły 46 448,22 zł i zostały przeznaczone na finansowanie usług obcych, w tym: korzystania ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (13 871,15 zł), wykonania materiałów wyborczych (21 625,87 zł), kosztów spotkań wyborczych (5494,00 zł), oraz pozostałych kosztów (5 457,20 zł).

Komitet w sprawozdaniu nie wykazał kosztów administracyjnych korzystania z lokalu, dołączył zaś do sprawozdania umowę użyczenia lokalu

zobowiązującą go do zapłaty użyczającemu kwoty 500,00 zł. W swoich wyjaśnieniach poinformował, iż nie wykazał tych kosztów, ponieważ nie ich nie pokrył z powodu braku środków, a strona nie domagała się zapłaty. W związku z powyższym Komitet błędnie wykazał w sprawozdaniu wydatki/koszty, łącznie powinny one zostać wykazane w kwocie 46 948,22 zł (część I.B pkt 1 ppkt 1 – koszty wynajmu powierzchni biurowej, w tym koszty energii elektrycznej, powinny zostać wykazane w łącznej kwocie 500,00 zł). Dodatkowo kwota ta powinna zostać wykazana w części II sprawozdania pkt. V ”Wykaz zobowiązań niespłaconych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, innych niż z tytułu kredytu, z podaniem kwoty zobowiązania pozostałego do spłaty”. Niewykazanie w sprawozdaniu Komitetu tej wartości oznacza, że Komitet złożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie niezgodne ze stanem faktycznym. Naruszył tym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Jak wynika z ustaleń Państwowej Komisji Wyborczej, a także z opinii i raportu biegłego rewidenta, badającego sprawozdanie finansowe Komitetu, wszystkie wydatki Komitetu zostały przeznaczone, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1, w związku z art. 378 oraz art. 476 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 1 756 045,40 zł. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 1 404 836,32 zł.

Jak wynika z analizy faktur i rachunków załączonych do sprawozdania Komitetu, część wydatków Komitetu została pokryta ze środków osobistych pełnomocnika finansowego Komitetu Iwony Zielinko, której następnie Komitet zwrócił równowartość tych środków. Dotyczy to wydatków udokumentowanych:

- 1) fakturą nr 3492/HSB/19 z dnia 2 października 2019 r., wystawioną przez firmę Hurtownia Stali „STALMAL” Zbigniew Malinowski z siedzibą w Olsztynie na kwotę 469,01 zł, która została zapłacona gotówką w dniu wystawienia faktury;

- 2) fakturą nr FV/11910010930 z dnia 2 października 2019 r., wystawioną przez Superhobby Market Budowlany Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie na kwotę 237,23 zł, która została zapłacona gotówką w dniu wystawienia faktury;
- 3) fakturą nr FV/11910032110 z dnia 4 października 2019 r., wystawioną przez Superhobby Market Budowlany Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie na kwotę 72,96 zł, która została zapłacona gotówką w dniu wystawienia faktury;
- 4) fakturą nr FV/11910032110 z dnia 8 października 2019 r., wystawioną przez Superhobby Market Budowlany Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie na kwotę 56,97 zł, która została zapłacona gotówką w dniu wystawienia faktury.

Ze środków własnych pełnomocnik finansowy opłacił faktury na łączną kwotę 836,17 zł. Jak wynika z historii rachunku bankowego taką też kwotę wypłaciła w dniu 11 października 2019 r. z konta rachunku Komitetu w formie gotówkowej Pani Iwona Zielinko – pełnomocnik finansowy.

Dokonywanie zakupów przez osoby fizyczne z ich własnych środków na rzecz komitetu wyborczego narusza art. 132 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym środki finansowe komitetu wyborczego wyborców mogą pochodzić wyłącznie z wpłat obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz kredytów bankowych zaciąganych wyłącznie na cele związane z wyborami.

Takie stanowisko ugruntowane zostało także w orzecznictwie Sądu Najwyższego, który jednoznacznie zakwalifikował tego typu przypadki operacji finansowych, jako niedozwolone „swoiste kredytowanie przez osoby fizyczne” (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 9 czerwca 2011 r., sygn. akt III SW 2/11 i III SW 3/11; z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10). Analogiczna ocena takich operacji została dokonana przez Sąd Najwyższy przy rozpatrywaniu skarg na odrzucenie rocznych sprawozdań finansowych partii politycznych (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 25 września 2009 r., sygn. akt 5 III SW 47/09, z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10 i III SW 391/10 oraz z dnia 25 lutego 2015 r., sygn. akt III SW 1/15).

Naruszenie art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego, na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit d, w związku z pkt 2 tego artykułu Kodeksu wyborczego stanowi

przesłankę do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu, albowiem kwota środków pozyskanych przez Komitet z naruszeniem art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego przekracza 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 2 września 2019 r., tj. zgodnie z art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, w terminie 7 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Wyborców Leszka Henryka Bubla przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak
(dokument podpisany elektronicznie)