

UCHWAŁA NR 120/2021
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 5 lipca 2021 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta
Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego z wyborów Prezydenta
Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w 2020 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a i d ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w 2020 r. **z powodu** naruszenia art. 129 § 2 i art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 14 ust. 16 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979) (dalej: ustawa o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP). Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta, jego dodatkowych wyjaśnień oraz wyjaśnień udzielonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego, co potwierdził biegły rewident w swoim sprawozdaniu na temat sprawozdania finansowego tego Komitetu, nie prowadził swojej rachunkowości na zasadach określonych w ustawie o rachunkowości dla jednostek nieprowadzących działalności gospodarczej. Naruszył tym regulację art. 128 Kodeksu wyborczego. Jako przyczynę takiego działania pełnomocnik finansowy Komitetu wskazał stosunkowo niedużą liczbę operacji dotyczących działalności Komitetu, w związku z czym, wszystkie one ujęte zostały w zestawieniu pomocniczym sporządzanym w arkuszu komputerowym programu Excel. Taki sposób dokumentowania i ewidencjonowania gospodarki finansowej Komitetu pozwolił biegłemu rewidentowi na zbadanie sprawozdania finansowego Komitetu, na potwierdzenie danych zawartych w tym sprawozdaniu oraz na wydanie sprawozdania biegłego rewidenta na temat sprawozdania finansowego tego Komitetu. Nie miał on także negatywnego wpływu na jakość sprawozdania finansowego Komitetu, gdyż wszystkie zdarzenia zostały w tym zestawieniu ujęte w sposób zapewniający ich weryfikację. Także dokumentacja finansowa przedłożona, zarówno biegłemu rewidentowi, jak i Państwowej Komisji Wyborczej jasno i rzetelnie odzwierciedla prowadzoną przez Komitet gospodarkę finansową i pozwala na dokonanie oceny jej zgodności z prawem.

Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego wykazał w sprawozdaniu, że pozyskał przychody lub wpływy w wysokości 9863,33 zł. Wskazał, iż środki w kwocie 9688,33 zł gromadzone były na jednym rachunku bankowym Komitetu. Rachunek ten, o numerze 89 1240 4719 1111

0010 9751 9215, otwarty został w Banku Polska Kasa Opieki Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie. Do rachunku tego otwarty został rachunek VAT o nr 38 1240 4719 1111 0010 9751 9260. Do umowy rachunku bankowego Komitetu wprowadzone zostały między innymi zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Poza tym Komitet uzyskał 175,00 zł stanowiące wartość innych przychodów lub wpływów.

Wszystkie środki finansowe (9688,33 zł) wpłacone zostały na rachunek Komitetu przez obywateli polskich, mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tj. stosownie do art. 132 § 4 Kodeksu wyborczego.

Środki w kwocie 9368,33 zł wpłacone zostały na rachunek Komitetu w formie określonej w art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, natomiast środki w kwocie łącznej 320,00 zł (100,00 zł – 18 marca 2020 r. i 220,00 zł – 26 maja 2020 r.) wpłacone zostały gotówką, a zatem z naruszeniem powołanego przepisu. Naruszenie to, stosownie do regulacji art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowi podstawy odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Środki w kwocie łącznej 9468,33 zł Komitet pozyskał w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 10 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP. Natomiast środki finansowe pochodzące z jednej z wpłat gotówkowych dokonanych na rachunek Komitetu (220,00 zł), zostały wpłacone na ten rachunek – jak wyżej wskazano – w dniu 26 maja 2020 r., tj. po dniu 10 maja 2020 r., na który to dzień Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej swoim postanowieniem z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie zarządzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 184) zarządziła te wybory. Komitet nie złożył Państwowej Komisji Wyborczej zawiadomienia o uczestnictwie w wyborach zarządzonych na dzień 28 czerwca 2020 r., zatem pozyskiwanie przezeń środków finansowych po dniu 10 maja 2020 r. było zabronione. Powyższe oznacza, że środki we wskazanej wyżej kwocie 220,00 zł zostały pozyskane przez Komitet z naruszeniem art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

Wysokość pozyskanych przez Komitet środków nie przekroczyła limitów, o których mowa w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 14 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP.

Komitet w pkt VII części II sprawozdania finansowego (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym

świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) wykazał, że przyjął świadczenia nieodpłatne o łącznej wartości 6597,00 zł, z których świadczenia o wartości 6422,00 zł przyjęte zostały zgodnie z art. 132 § 5 oraz art. 133 § 2 Kodeksu wyborczego, natomiast świadczenia o wartości 175,00 zł z naruszeniem przywołanych przepisów Kodeksu wyborczego. Komitet przyjął bowiem od swojego pełnomocnika finansowego świadczenia polegające na opłaceniu przez niego kosztów mediów wykorzystanych w lokalu użyczonym przez tego pełnomocnika Komitetowi. Wartość ta wykazana została w części I sprawozdania (Informacje ogólne), lit. A (Przychody lub wpływy I+II), pkt II (Wartość innych przychodów lub wpływów) oraz wliczona do przychodów Komitetu i wykazana także w części I, lit. A sprawozdania.

Z powyższego wynika, że Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego pozyskał środki finansowe w łącznej kwocie 320,00 zł z naruszeniem art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, w tym 220,00 zł także z naruszeniem jego art. 129 § 2; oraz świadczenia niepieniężne o wartości 175,00 zł z naruszeniem art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego. Łącznie zatem Komitet pozyskał z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego korzyści majątkowe o wartości 495,00 zł.

Komitet wyborczy nie dokonał zwrotu darczyńcom środków finansowych pozyskanych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego, ani nie przekazał ich na rachunek techniczny utworzony przez ten Komitet w celu wpłacenia ich na rzecz Skarbu Państwa, jak też nie przekazał ich na Skarb Państwa, przed rozpoczęciem korzystania z nich. Po wpłynięciu tych środków na rachunek Komitetu, ten dokonywał on wydatków ze środków zgromadzonych na tym rachunku nie wyodrębniając środków pozyskanych nielegalnie. W dniu 8 czerwca 2020 r., tj. w dniu likwidacji rachunku Komitetu, jego stan wynosił 4,19 zł. Środki w tej kwocie przekazane zostały przez Komitet na rzecz organizacji pożytku publicznego. Oznacza to, że Komitet przyjął pozyskane w sposób niezgodny z prawem korzyści majątkowe. Przyjęcie środków finansowych (320,00 zł), jak i świadczeń niepieniężnych (175,00 zł), Komitet potwierdził także w swoim sprawozdaniu finansowym. W związku z tym, że wartość środków przyjętych przez Komitet z naruszeniem art. 129 § 2 i art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego przekracza łącznie 1% ogólnej kwoty jego przychodów, zgodnie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a i lit. d w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, sprawozdanie finansowe tego Komitetu podlega odrzuceniu. Regulacje Kodeksu wyborczego w tej materii są jednoznaczne i w przypadku

naruszenia przez Komitet przywołanych wyżej przepisów tego aktu prawnego, decyzję Państwowej Komisji Wyborczej w sprawie odrzucenia sprawozdania finansowego komitetu uzależniają wyłącznie od stosunku środków finansowych pozyskanych przez komitet niezgodnie z prawem do ogólnej kwoty przychodów tego komitetu.

Zgodnie z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów tego Kodeksu podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi Wyborczemu Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu powyższej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości wartości korzyści przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych korzyści (tj. środków w kwocie 495,00 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej ich wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 9 859,14 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w kwocie 1 615,44 zł, w tym: kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (175,00 zł), kosztów telekomunikacyjnych (np. telefony, łącze internetowe) (30,00 zł) oraz kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (1 410,44 zł);
- usług obcych w kwocie 7 600,00 zł, w całości na usługi marketingowo-promocyjne i konsultacyjne (7 600,00 zł);
- pozostałych wydatków (materiały biurowe, w tym pieczętka) w kwocie 643,70 zł.

Wydatki Komitetu poniesione zostały zgodnie z art. 14 ust. 9 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP. Stosownie do regulacji art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego środki Komitetu wydatkowane były na cele związane z wyborami i w terminach określonych w art. 129 § 3 tego Kodeksu. Nie przekroczyły one limitu określonego stosownie do art. 135 § 1 w związku z art. 327 Kodeksu wyborczego i w związku z art. 14 ust. 11 i 12 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP.

Komitet nie przekroczył również limitu wydatków na kampanię prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 13 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP.

Komitet uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami w kwocie 4,19 zł. Zgodnie z art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego przekazał ją na rzecz organizacji pożytku publicznego (Akademia Piłki Nożnej GKS Tychy), co wynika z dokumentacji załączonej do sprawozdania finansowego Komitetu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 10 marca 2020 r., tj. z przekroczeniem terminu określonego w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, który to termin dla tego Komitetu upłynął 9 marca 2020 r. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowi podstawy odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta, jego wyjaśnień oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Zbigniewa Potockiego przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak