

UCHWAŁA NR 205/2020
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 7 lipca 2020 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504 oraz z 2020 r. poz. 568)

postanawia

przyjąć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., **wskazując na uchybienia** polegające na naruszeniu art. 102 § 1, art. 129 § 1, art. 132 § 5 oraz art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566).

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Konfederacja Wolność i Niepodległość przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta, wyjaśnień i uzupełnień złożonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu oraz informacji przedstawionych Państwowej Komisji Wyborczej w sprawie finansowania kampanii wyborczej Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Konfederacja Wolność i Niepodległość wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 1 729 900,00 zł. Środki te pochodziły w całości z wpłat dokonanych przelewami z rachunku Funduszu Wyborczego Partii Konfederacja Wolność i Niepodległość (nr rach. 44 1020 1026 0000 1102 0395 5168), tj. zgodnie z art. 132 § 1 i art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Wpłaty na rzecz Komitetu dokonywane były w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

Środki pozyskane przez Komitet Wyborczy Konfederacja Wolność i Niepodległość gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, na jednym rachunku bankowym Komitetu. Rachunek ten, o numerze 52 1020 1026 0000 1202 0395 5945, otwarty został w Banku Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki lub koszty Komitetu, wykazane zostały w jego sprawozdaniu w kwocie 1 729 267,77 zł, jako przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w kwocie 5 698,00 zł, w tym: kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (2 400,00 zł), kosztów telekomunikacyjnych (np. telefony, łącze internetowe) (3 298,00 zł);
- usług obcych w kwocie 1 651 303,77 zł, w tym korzystania ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (559 703,48 zł), wykonania materiałów wyborczych, w tym prac koncepcyjnych i prac projektowych (789 276,32 zł), spotkań wyborczych (np. wynajęcie sali, sprzętu, nagłośnienie) (181 048,27 zł), podróży i noclegów (12 575,82 zł), pozostałych kosztów poniesionych na usługi obce (108 699,88 zł);
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenia) nieujęte w pkt I i II (29 009,57 zł);
- pozostałych wydatków w kwocie 43 256,43 zł.

Komitet w sprawozdaniu wykazał także, iż stan jego rachunku w dniu złożenia sprawozdania finansowego wynosił 632,23 zł oraz, że posiada zobowiązania finansowe niespłacone na ostatni dzień okresu sprawozdawczego inne niż z tytułu kredytu ujęte

w załączniku nr 2 do sprawozdania. Jednocześnie w pozycji dotyczącej kwoty tych zobowiązań wykazane zostało zero (0,00 zł).

Komitet Wyborczy Konfederacja Wolność i Niepodległość w pkt VII sprawozdania finansowego (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) wskazał, że korzyści te ujął w załączniku nr 3 do sprawozdania, wpisując jednocześnie w pozycji dotyczącej kwoty (wartości) tych korzyści zero (0,00 zł).

Komitet załączył ponadto dokumenty finansowe, które określił jako sporne, a których wartość nie została ujęta w sprawozdaniu.

Po analizie danych wykazanych w sprawozdaniu finansowym Komitetu oraz dokumentów finansowych załączonych do tego sprawozdania Państwowa Komisja Wyborcza wystąpiła do Komitetu o złożenie wyjaśnień i uzupełnień. W ich wyniku ustaliła, że mimo, iż w dokumentach załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu (zał. nr 3) wykazano, że Komitet przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym o wartości łącznej 51 750,00 zł, to faktycznie, co potwierdził pełnomocnik finansowy Komitetu w wyjaśnieniach z dnia 9 czerwca 2020 r., wartość korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym przyjętych przez Komitet zgodnie z art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego wyniosła 71 750,00 zł. Korzyści te polegały na roznoszeniu ulotek, rozmieszczaniu plakatów, udostępnianiu powierzchni do ekspozycji materiałów wyborczych oraz na pomocy w pracach biurowych i były świadczone wyłącznie przez osoby fizyczne.

Ponadto jednak, z dokumentów przedłożonych Państwowej Komisji Wyborczej, w tym z odpisu postanowienia Sądu Okręgowego w Warszawie z dnia 8 października 2019 r., sygn. akt XXIV Ns 81/19 i z odpisu postanowienia Sądu Apelacyjnego w Warszawie z dnia 11 października 2019 r., sygn. akt VI ACz 1279/19, wynika, że Komitet Wyborczy Konfederacja Wolność i Niepodległość przyjął także niedozwoloną artykułem 132 § 5 Kodeksu wyborczego korzyść majątkową w postaci co najmniej jednego roll-upu innego podmiotu (Komitetu Wyborczego Wyborców Konfederacja Korwin Braun Liroy Narodowcy uczestniczącego w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2019 r.), na którym znajdował się napis „Konfederacja Korwin Braun Liroy Narodowcy”. Roll-up ten został wykorzystany na konwencji wyborczej Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość w Poznaniu we wrześniu 2019 r., tj. w trakcie trwającej kampanii wyborczej w wyborach do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 13 października 2019 r. Jak stwierdził Sąd Okręgowy w Warszawie, Komitet Wyborczy

organizujący tę konwencję ponosi odpowiedzialność za materiał wyborczy na niej wykorzystany przez kandydatów Komitetu, mimo, że materiał nie zawierał logo Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość i nie pochodził od tego Komitetu. Sąd podkreślił też, że w trakcie tej konwencji żaden z jej uczestników ani organizatorów nie podjął interwencji w celu usunięcia tego materiału wyborczego. Sąd Apelacyjny stwierdził dodatkowo, iż konwencja Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość była elementem jego kampanii wyborczej i to dla celów tej kampanii Komitet wykorzystał te materiały. Sąd nie zgodził się również z argumentacją, że osoby postronne, bez wiedzy i zgody organizatorów wydarzenia mogły umieścić ten materiał w miejscu, w którym skupiona była uwaga wszystkich uczestników, gdzie prezentowane były wypowiedzi lidera partii, podlegające następnie upublicznieniu.

Z dokumentów finansowych załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Konfederacja Korwin Braun Liroy Narodowcy (faktura Nr 21/5/19/FV z dnia 7 maja 2019 r., wystawiona przez Giga Studio Joanna Pietkiewicz z Warszawy), który – jak już nadmieniono – uczestniczył w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. i który zakupił na potrzeby swojej kampanii wyborczej przed tymi właśnie wyborami wskazany wyżej roll-up wynika, że koszt zakupu jednego roll-upu wyniósł 307,50 zł. Powyższe oznacza, że Komitet Wyborczy Konfederacja Wolność i Niepodległość, prowadząc kampanię wyborczą przyjął niedozwoloną korzyść majątkową o charakterze niepieniężnym, co najmniej o wskazanej wyżej wartości 307,50 zł. Przyjęcie przez Komitet tego typu korzyści majątkowych niewymienionych w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, w przypadku Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość stanowi, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, uchybienie niepowodujące odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu, albowiem łączna wartość środków przyjętych przez ten Komitet z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego nie przekroczyła 1% ogólnej kwoty jego przychodów.

Stosownie jednak do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez Komitet z naruszeniem przepisów tego aktu prawnego (307,50 zł) podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków (tj. środków w kwocie 307,50 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić

Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej wpłaty tych środków, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Z powyższego wynika, że łączna wartość korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym przyjętych przez Komitet wyniosła 72 057,50 zł i w takiej kwocie powinna zostać wykazana w pkt VII części II sprawozdania finansowego Komitetu. Wartość korzyści majątkowych przyjętych przez Komitet z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego (307,50 zł) powinna ponadto zostać doliczona zarówno do przychodów lub wpływów, jak i do wydatków lub kosztów Komitetu.

Mając na względzie wszystkie wyjaśnienia i uzupełnienia przedłożone przez pełnomocnika finansowego Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że faktyczne przychody lub wpływy Komitetu wyniosły 1 730 207,50 zł (1 729 900,00 zł + 307,50 zł) i w takiej kwocie powinny zostać wykazane w części I sprawozdania (Informacje ogólne), lit. A. W części I, lit. A, pkt II (Wartość innych przychodów lub wpływów) wykazana powinna zostać natomiast kwota 307,50 zł.

Wydatki lub koszty Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość wyniosły w rzeczywistości 1 824 854,92 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w kwocie 8 698,00 zł, w tym: kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (2 400,00 zł), kosztów telekomunikacyjnych (np. telefony, łącze internetowe) (3 298,00 zł), kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (3 000,00 zł);
- usług obcych w kwocie 1 719 994,69 zł, w tym korzystania ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (588 381,30 zł), wykonania materiałów wyborczych, w tym prac koncepcyjnych i prac projektowych (823 633,40 zł), spotkań wyborczych (np. wynajęcie sali, sprzętu, nagłośnienie) (183 564,71 zł), podróży i noclegów (12 575,77 zł), pozostałych kosztów poniesionych na usługi obce (111 839,51 zł);
- wynagrodzeń i składek członkowskich na ubezpieczenia społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenia) nieujęte w pkt I i II (35 160,50 zł);
- pozostałych wydatków w kwocie 61 001,73 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie wyjaśnień i dokumentów przedłożonych wraz z nimi przez pełnomocnika finansowego Komitetu ustaliła również, że Komitet uregulował wszystkie swoje zobowiązania, które faktycznie wynosiły nie 95 873,60 zł, ale 94 647,42 zł. Zobowiązania te zostały opłacone w części ze środków

pozostających na rachunku bankowym Komitetu, w części z Funduszu Wyborczego Partii Konfederacja Wolność i Niepodległość, w części zaś przez pełnomocnika finansowego Komitetu z jego własnych środków. Oznacza to, że zostały one uregulowane zgodnie z art. 130 Kodeksu wyborczego.

Komitet ostatecznie zaakceptował i opłacił część dokumentów finansowych dołączonych do sprawozdania, które to dokumenty sam określił jako sporne. Wartość wynikająca z niezaakceptowanych dokumentów, nadal będących przedmiotem sporu, wynosi 2 198,56 zł. Nie zostały one zaliczone do wydatków lub kosztów Komitetu.

Wykazanie przez Komitet w sprawozdaniu niezgodnych ze stanem faktycznym kwot pozyskanych, jak i wydatkowanych środków finansowych, wartości przyjętych korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnych, a także wartości zobowiązań finansowych Komitetu stanowi uchybienie obowiązkowi sprawozdawczemu, określone w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, również te uchybienia nie są podstawą do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Z dokumentów finansowych Komitetu (faktury VAT nr: 26/2019/FA/PAŹDZ oraz 360/KB/10/2019), a także ze sprawozdania biegłego rewidenta na temat sprawozdania finansowego Komitetu wynika, że Komitet nadpłacił swoim usługodawcom odpowiednio 9,00 zł i 0,10 zł. Z odpowiedzi udzielonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu wynika, że Komitet nie wystąpił do tych usługodawców o zwrot tych należności. Oznacza to, że kwota łączna 9,10 zł wydatkowana została przez Komitet niezgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, tj. na cele niezwiązane z wyborami. W związku jednak z tym, że łączna wartość środków przyjętych lub wydatkowanych przez Komitet z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego, nie przekroczyła 1% ogólnej kwoty jego przychodów, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, naruszenie to nie powoduje odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Pozostałe wydatki Komitetu poniesione zostały zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami. Łączne wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1, w związku z art. 199 i 259 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 tego Kodeksu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 26 sierpnia 2019 r., tj. z przekroczeniem

siedmiodniowego terminu określonego w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, który dla Komitetu upłynął 19 sierpnia 2019 r. Również to uchybienie nie stanowi podstawy do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Konfederacja Wolność i Niepodległość.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień i uzupełnień pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*