



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-56/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 23 lipca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Siedlcach II

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez wyborców gminy Siennica od postanowienia Komisarza Wyborczego w Siedlcach II z dnia 2 lipca 2018 r. w sprawie podziału gminy Siennica na okręgi wyborcze

postanawia

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Siedlcach II.

Uzasadnienie

Rada Gminy Siennica nie dokonała do dnia 1 kwietnia 2018 r. podziału gminy na okręgi wyborcze, do czego była zobowiązana zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130).

W związku z powyższym, Komisarz Wyborczy w Siedlcach II postanowieniem z dnia 16 kwietnia 2018 r., znak DSD-5242-1-47/18, dokonał podziału gminy Siennica na okręgi wyborcze, ustalił ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło w dniu 26 kwietnia 2018 r. odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Siedlcach II z dnia 16 kwietnia 2018 r., znak DSD-5242-1-47/18, wniesione przez 19 wyborców gminy Siennica.

Państwowa Komisja Wyborcza uchwałą z dnia 20 czerwca 2018 r. pozostawiła odwołanie bez rozpoznania z powodu wniesienia go po upływie terminu ustawowego, a jednocześnie, działając w trybie nadzoru, uchyliła postanowienie Komisarza Wyborczego w Siedlcach II z dnia 16 kwietnia 2018 r. i przekazała sprawę do ponownego rozpatrzenia Komisarzowi Wyborczemu w Siedlcach II, ponieważ dokonany tym postanowieniem podział gminy Siennica na okręgi wyborcze był niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego.

Postanowieniem z dnia 2 lipca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Siedlcach II ponownie dokonał podziału gminy Siennica na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało podane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie Siennica w dniu 5 lipca 2018 r.

W dniu 10 lipca, tj. w terminie ustawowym do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie od wyżej wymienionego postanowienia, wniesione przez 23 wyborców gminy Siennica (sołectw Starogród i Nowy Starogród).

W odwołaniu wyborcy stwierdzają, że:

- 1) „W obecnym podziale okręgi nie mają zachowanych sąsiadujących ze sobą sołectw. (...) W okręgach wyborczych nr 8, 10, 14 i 15 brak jest połączeń komunikacyjnych więc mieszkańcy (wyborcy) będą mieli utrudniony dojazd do lokali wyborczych a w niektórych sołectwach niemożliwy do lokali głosowania Obwodowych Komisji Wyborczych.”;
- 2) „W okręgach 8, 14, 15 pomiędzy wymienionymi miejscowościami brak jest wspólnych więzów między mieszkańcami. Na przykładzie okręgu wyborczego nr 8 miejscowości Nowy Starogród i Drożdżówka są dla siebie zupełnie skrajnie położone na przeciwległych krańcach gminy.”;
- 3) „mieszkańcy sołectw Starogród i Nowy Starogród byli od lat w jednym okręgu wyborczym, gdyż są ze sobą nierozzerwalnie, w naszym mniemaniu, zżyci i związani jako parafia — Kościołem, Szkołą Podstawową i Ochotniczą Strażą Pożarną. (...) Starogród i Nowy Starogród to jedna miejscowość, którą dzieli od siebie kilkanaście metrów.”;
- 4) „Poprzedni podział ustanowiony Postanowieniem Komisarza Wyborczego w Siedlcach II z dn. 16 kwietnia 2018 r. był dla nas wyborców bardziej spójny od obecnego oraz akceptowany przez sołtysów i mieszkańców sołectw. Obejmował wspólne dążenia i potrzeby społeczne i komunikacyjne.”

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że odwołanie nie może być uwzględnione.

Podział gminy Siennica na okręgi wyborcze, dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Siedlcach II z dnia 2 lipca 2018 r. jest zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego, brak zatem podstaw do uchylenia tego postanowienia. Zgodnie z art. 161 § 2 Kodeksu wyborczego Państwowa Komisja Wyborcza uchyła tylko te postanowienia komisarzy wyborczych, które zostały podjęte z naruszeniem prawa lub są niezgodne z jej wytycznymi.

Ponadto spełnienie postulatów zawartych w odwołaniu jest niemożliwe, ponieważ, jak wskazała Państwowa Komisja Wyborcza w uchwale z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Siedlcach II, podział gminy Siennica na okręgi wyborcze dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Siedlcach II z dnia 16 kwietnia 2018 r. naruszał przepisy Kodeksu wyborczego. Podział gminy Siennica na okręgi wyborcze musi być dokonany w sposób zgodny z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, który stanowi, że w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka

pomocnicza gminy. Z tego względu sołectwa Grzebowilk, Siennica III, Pogorzel, Żaków, Starogród i Nowa Pogorzel powinny, co do zasady, samodzielnie tworzyć okręgi wyborcze, ponieważ określona dla nich według jednolitej normy przedstawicielstwa ułamkowa liczba mandatów mieści się między 0,51 a 1,13. Odstępstwo od tej zasady byłoby dopuszczalne jedynie, gdyby układ terytorialny sołectw i liczby ludności nie pozwalały na dokonanie takiego podziału w sposób zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego. Jest to jednak możliwe w przypadku gminy Siennica, ponieważ mniejsze sołectwa można połączyć w okręgi wyborcze, którym przypadają ułamkowe liczby mandatów między 1,17 a 1,48. W szczególności niemożliwe jest utworzenie okręgu wyborczego obejmującego sołectwa Starogród i Nowy Starogród.

Utworzone postanowieniem Komisarza Wyborczego w Siedlcach II z dnia 2 lipca 2018 r. okręgi wyborcze stanowią spójne obszary, a ułamkowe liczby mandatów przypadających okręgom wynoszą od 0,51 do 1,48, zgodnie z wymogami określonymi w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego. Podniesione w odwołaniu argumenty dotyczące problemów komunikacyjnych oraz więzi pomiędzy mieszkańcami poszczególnych sołectw nie mogą być uwzględnione, ponieważ nie mają swoich odpowiedników w przepisach Kodeksu wyborczego.

Należy przy tym zauważyć, że argumenty dotyczące dostępności lokali wyborczych nie są zasadne, ponieważ podziału gminy na obwody głosowania i ustalenia siedzib obwodowych komisji wyborczych dokonuje rada gminy odrębną uchwałą.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Wiesław Kozielowicz

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Siedlcach II
3. a/a