



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-72/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 16 lipca 2018 r.

w sprawie odwołań od postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołań wniesionych przez 36 mieszkańców gminy Wronki oraz przez 87 mieszkańców gminy Wronki od postanowienia Nr DPZ-5242-53/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

postanawia

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Poznaniu II

Uzasadnienie

Rada Miasta i Gminy Wronki uchwałą Nr XLV/380/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym, dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze. Na podział dokonany przez tę Radę wskazaną wyżej uchwałą w dniu 3 kwietnia 2018 r. skargę wnieśli wyborcy gminy Wronki (wsi Stróżki i Borek).

Po rozpatrzeniu tej skargi Komisarz Wyborczy w Poznaniu II, postanowieniem Nr DPZ-5242-3/18 z dnia 5 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi wyborców na podział gminy Wronki na okręgi wyborcze, uznał skargę za zasadną i jednocześnie działając w trybie nadzoru nad przestrzeganiem prawa wyborczego, o czym mowa w art. 167 § 1 pkt 1 Kodeksu wyborczego, stwierdził, że uchwała Rady Miasta i Gminy Wronki Nr XLV/380/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic

i numerów oraz liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym, została podjęta w sposób niezgodny z prawem, z naruszeniem zasad określonych w art. 417 § 2 i 3 pkt 1 oraz art. 417 § 4 Kodeksu wyborczego.

W dniu 12 kwietnia 2018 r. Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę Nr XLVI/397/2018, w której uznała za zasadne postanowienie DPZ-5244-3/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 5 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi wyborców na podział gminy Wronki na okręgi wyborcze. Stwierdziła jednocześnie, że dokona zmiany swojej uchwały Nr XLV/380/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym, zgodnie z treścią postanowienia Komisarza Wyborczego. Działan tych jednak nie podjęła. W związku z tym Komisarz Wyborczy w Poznaniu II, postanowieniem DPZ-5244-3/18 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wezwania Rady Miasta i Gminy Wronki do wykonania podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze zgodnie z prawem, wezwał tę Radę do dokonania podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze w sposób zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego oraz wytycznymi i wyjaśnieniami dotyczącymi podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, w terminie do dnia 10 maja 2018 r. Rada Miasta i Gminy Wronki nie zastosowała się do powyższego wezwania i nie dokonała podziału gminy w sposób zgodny z prawem. W związku z tym Komisarz Wyborczy w Poznaniu II w dniu 14 maja 2018 r., działając na podstawie art. 17 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego, wydał postanowienie Nr DPZ-5242-53/18 w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Postanowieniem tym dokonał podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalił granice i numery tych okręgów oraz liczbę radnych wybieranych w każdym z nich.

W dniu 21 maja 2018 r., tj. w ustawowym terminie, do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 18 maja 2018 r. (uchwała Nr XLVIII/409/2018 z dnia 18 maja 2018 r.) od postanowienia Nr DPZ-5242-53/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 14 maja 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Uchwałą z dnia 20 czerwca 2018 r. Państwowa Komisja Wyborcza nie uwzględniła odwołania; jednocześnie, działając w trybie nadzoru, Komisja uchyliła postanowienie Nr DPZ-5242-53/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 14 maja 2018 r., ponieważ dokonany nim podział gminy Wronki naruszał przepisy Kodeksu wyborczego i przekazała sprawę Komisarzowi Wyborczemu w Poznaniu II do ponownego rozpoznania,

tj. do ponownego wydania postanowienia określającego podział na okręgi wyborcze zgodnie z prawem.

Postanowieniem Nr DPZ-5242-53 z dnia 29 czerwca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Poznaniu II ponownie dokonał podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało podane do publicznej wiadomości mieszkańców gminy Wronki w dniu 4 lipca 2018 r.

W dniach 6 i 9 lipca 2018 r., tj. w ustawowym terminie, do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęły dwa jednobrzmiące odwołania od wskazanego wyżej postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II, wniesione przez 36 mieszkańców gminy Wronki oraz przez 87 mieszkańców gminy Wronki. W odwołaniach wnoszący je stwierdzają:

„Naszym zdaniem Postanowienie Komisarza Wyborczego w Poznaniu II wprowadziło całkiem nowy podział na okręgi wyborcze na terenach sołectkich. Nowy podział narusza zasadę stałości okręgów wyborczych. Poza tym wprowadza jawne dysproporcje i tworzy okręgi, które nie zapewniają społeczności sołectw reprezentatywności. Postanowienie jest w interesie mieszkańców Stróżek, ale tworzy ogromne obszarowo okręgi nr 13 i 14. Sołectwa z tych okręgów oddalone są od siebie o kilkanaście kilometrów, np. Głuchowo i Stare Miasto. Dotąd w okręgu były nie mniej niż 2 sołectwa, a najwięcej 5. Teraz będziemy mieli okręgi składające się z 1 sołectwa, a obok nich okręgi składające się z aż 6 sołectw. Jest to naszym zdaniem nie do przyjęcia.”

Ze względu na identyczną treść obu odwołań Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła rozpatrzyć je łącznie.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zarzuty przedstawione w odwołaniach są bezzasadne.

Zasada stałości okręgów wyborczych, określona w art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego, nie może dotyczyć sytuacji, w których podział na okręgi jest niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego. Podział gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalony uchwałą Nr XXIII/193/2012 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 30 października 2012 r. (z późn. zm.) musiał zostać zmieniony w znacznym zakresie, ponieważ naruszał on m.in. art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, w szczególności przez podział sołectwa Nowa Wieś na części włączone do dwóch okręgów wyborczych oraz połączenie sołectw Chojno i Rzecin w jeden okręg wyborczy. Niezbędne zmiany pociągnęły za sobą konieczność skorygowania kształtu okręgów nr 10-15 w celu dostosowania ich także do wymogów art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego przez połączenie od 2 do 6 sołectw w okręgi wyborcze, w których liczby mieszkańców będą odpowiadały zasadom ustalania liczb mandatów.

Podział gminy Wronki na okręgi wyborcze, dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r. spełnia wymogi określone w przepisach

Kodeksu wyborczego, w szczególności dotyczące określenia liczb mandatów w poszczególnych okręgach, ponieważ ułamkowe liczby mandatów przypadające poszczególnym okręgom, ustalone według jednolitej normy przedstawicielstwa wynoszą co najmniej 0,5 i są mniejsze niż 1,5. Zasada równości wyborów została skonkretyzowana w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego, z którym podział dokonany przez Komisarza Wyborczego w Poznaniu II jest zgodny, brak zatem podstaw do twierdzenia, że narusza on tę zasadę.

Argumenty odwołujące się do wielkości obszarów okręgów i odległości pomiędzy miejscowościami wchodzącymi w skład okręgów nie mają swoich odpowiedników w przepisach ustawy i nie mogą stanowić o ocenie zgodności z prawem postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r.. Jak wskazano wyżej, konieczność utworzenia okręgów złożonych z jednego sołectwa (Chojno i Nowa Wieś, które mogą samodzielnie stanowić okręgi wyborcze) wynikała z treści art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, co pociągnęło za sobą z kolei utworzenie okręgów złożonych z większej niż dotychczas liczby mniejszych sołectw.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

1. ;
2. ;
3. Komisarz Wyborczy w Poznaniu II;
4. a/a.