



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-25/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 26 kwietnia 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Opolu I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez wyborców gminy Kluczbork od postanowienia Komisarza Wyborczego w Opolu I z dnia 6 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi grupy wyborców Gminy Kluczbork na Uchwałę Nr XLVII/463/18 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie ustalenia podziału Gminy Kluczbork na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu oraz na Uchwałę Nr XLVII/464/18 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie ustalenia podziału Gminy Kluczbork na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych

postanawia

utrzymać w mocy zaskarżone postanowienie Komisarza Wyborczego w Opolu I.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kluczborku uchwałą Nr XLVII/463/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Kluczbork na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu dokonała podziału Gminy Kluczbork na okręgi wyborcze.

Na ustalenia Rady Miejskiej skargę wnieśli wyborcy gminy Kluczbork.

Po rozpatrzeniu skargi Komisarz Wyborczy w Opolu I, postanowieniem z dnia 6 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi grupy wyborców Gminy Kluczbork na Uchwałę Nr XLVII/463/18

Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie ustalenia podziału Gminy Kluczbork na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu oraz na Uchwałę Nr XLVII/464/18 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie ustalenia podziału Gminy Kluczbork na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych, oddalił skargę.

W dniu 16 kwietnia 2018 r., tj. w ustawowym terminie, do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Opolu I z dnia 6 kwietnia 2018 r.

W odwołaniu przede wszystkim:

- 1) zarzucono naruszenie art. 2 i 32 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 417-419 Kodeksu wyborczego oraz pkt 9-11 wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. (M. P. z 2018 r. poz. 204);
- 2) wniesiono o uchylenie postanowienia Komisarza Wyborczego w Opolu I z dnia 6 kwietnia 2018 r. dotyczącego oddalenia skargi wyborców w zakresie podziału gminy Kluczbork na okręgi wyborcze.

W uzasadnieniu odwołania skarżący podnieśli, że „Główny zarzut skargi dotyczy nieuzasadnionego i arbitralnie dokonanego podziału ulic miasta (ilości osób) tak, że w efekcie wyborcy okręgu nr 1 nie są traktowani równo z wyborcami okręgu nr 2.” Wnoszący odwołanie wskazali także na różnice w liczbie wyborców przypadających na jednego radnego w okręgu wyborczym nr 1 i nr 2, tj. odpowiednio 1 721 i 1 556.

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Zgodnie z art. 418 § 2 Kodeksu wyborczego dla wyboru rady w gminie liczącej powyżej 20 000 mieszkańców tworzy się okręgi wyborcze, w których wybiera się od 5 do 8 radnych. Zasady podziału gmin na okręgi wyborcze regulują art. 417-419 Kodeksu wyborczego. Zgodnie z art. 417 § 2 w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Poza tym jednostkę pomocniczą gminy dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych również wtedy,

gdy w gminach liczących powyżej 20 000 mieszkańców liczba radnych wybieranych w danej jednostce pomocniczej byłaby większa niż 8 (art. 417 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego).

Gmina Kluczbork (34 823 mieszkańców) składa się z miasta Kluczbork (22 780 mieszkańców) i 23 sołectw (łącznie 12 043 mieszkańców). Norma przedstawicielstwa dla gminy Kluczbork wynosi 1 658,24. W Gminie Kluczbork wybiera się 21 radnych. Stosownie do powołanego wyżej art. 418 § 2 Kodeksu wyborczego gmina Kluczbork musi zostać podzielona na okręgi, w których wybiera się od 5 do 8 radnych. Rada Miejska słusznie zatem połączyła wszystkie sołectwa i utworzyła jeden okręg wyborczy składający się obszarów wiejskich, w którym wybieranych będzie 7 radnych (norma 7,26). Poza tym, w związku z tym, że norma przedstawicielstwa dla miasta Kluczbork wynosi 13,73, miasto to powinno zostać podzielone na dwa okręgi wyborcze. Rada Miejska w Kluczborku dokonała podziału w ten sposób, że w okręgu wyborczym nr 1 (10 328 mieszkańców, norma przedstawicielstwa – 6,23) wybieranych będzie 6 radnych, a w okręgu wyborczym nr 2 (12 453 mieszkańców, norma przedstawicielstwa – 7,51) wybieranych będzie 8 radnych. Podział ten jest zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego. Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza przy tym, że w wielomandatowym okręgu wyborczym w wyborach do rady gminy współczynnik służący do ustalenia liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym (uzyskiwany przez podzielenie liczby mieszkańców w okręgu wyborczym przez jednolitą normę przedstawicielstwa w gminie) musi zawierać się w przedziale 4,5 – 8,4(9). Jeżeli warunek ten jest spełniony, przy jednoczesnym zachowaniu spójności terytorialnej okręgów wyborczych, nie ma podstaw do kwestionowania tego podziału, z uwagi na niezachowanie zasady równości, co czynią wnoszący odwołanie, nawet jeżeli istnieje możliwość dokonania innego zgodnego z prawem podziału gminy na okręgi wyborcze. Trzeba w tym miejscu podkreślić, że ustawie przysługuje domniemanie zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. Przepisy art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego dotyczące dopuszczalnej normy przedstawicielstwa w okręgu wyborczym nie zostały zakwestionowane przez Trybunał Konstytucyjny, co oznacza, że nie naruszają one przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w tym m. in. zasady równości wyborów. Dlatego też bezzasadny jest zarzut wnoszących odwołanie wskazany w uzasadnieniu, że dokonany podział narusza „wprost i bezpośrednio podstawowe zasady prawne: równości wobec prawa i równego traktowania przez władze publiczne.”

Z uwagi na powyższe zarzuty przedstawione w odwołaniu są w całości bezzasadne i nie na zasługują na uwzględnienie.

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zgodnie z art. 12 § 13 Kodeksu wyborczego od postanowień komisarza wyborczego rozstrzygających skargi na ustalenia rad gmin w sprawie obwodów głosowania nie przysługuje środek prawny. Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza nie jest uprawniona do rozpoznania zarzutów w tym zakresie w trybie odwołania.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Opolu I
3. a/a