

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 2 października 2017 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Ruch Sprawiedliwości Społecznej
o źródłach pozyskania środków finansowych w 2016 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 876 i 1089)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Ruch Sprawiedliwości Społecznej o źródłach pozyskania środków finansowych oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2016 r. **z powodu** naruszenia art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych oraz niezłączenia wymaganych dokumentów finansowych i nieudzielenia wyjaśnień na pytania Państwowej Komisji Wyborczej, co uniemożliwiło zbadanie zgodności gospodarki finansowej Partii z przepisami ustawy o partiach politycznych, a w szczególności stwierdzenie, że partia polityczna Ruch Sprawiedliwości Społecznej w okresie rozliczeniowym nie pozyskiwała środków finansowych z niedozwolonych ustawowo źródeł.

Uzasadnienie

Partia polityczna Ruch Sprawiedliwości Społecznej (EwP 336) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2016 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5

w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych partia polityczna Ruch Sprawiedliwości Społecznej wykazała, że w okresie sprawozdawczym pozyskała przychody w łącznej kwocie 16 399,00 zł. Dalej wykazała, iż środki w tej samej kwocie (16 399,00 zł) gromadzone były na należącym do niej rachunku bankowym o nr 22 1020 1013 0000 0102 0328 2613 prowadzonym w PKO Bank Polski S.A. Jak wynika jednak z dalszej części sprawozdania, na środki te składały się składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (16 399,00 zł) [pozycja I pkt 1 lit a sprawozdania] oraz odsetki od środków na rachunku bankowym w wysokości 0,14 zł, co łącznie stanowi 16 399,14 zł.

Już to oznacza, że zarówno łączna kwota przychodów/wpływów Partii w okresie sprawozdawczym, jak i suma środków wykazana przez Partię jako zgromadzona na jej rachunku bankowym zostały błędnie wykazane w jej sprawozdaniu finansowym. Z samych danych wykazanych w sprawozdaniu wynika, że zarówno w jego rubryce pierwszej [przychody/wpływy – suma z pozycji I+II+III+IV (z wyłączeniem pkt 9 w części D)], jak i w pozycji I pkt I (środki pieniężne wpłacone na rachunki bankowe partii) wykazana powinna zostać kwota 16 399,14 zł. Niemożliwe było skonfrontowanie powyższych ustaleń z dokumentacją finansową Partii, albowiem Ruch Sprawiedliwości Społecznej nie załączył do swojego sprawozdania finansowego dokumentów bankowych wymienionych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269). O dokumenty te Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Partii pismami z dnia 26.06.2017 r., 18.07.2017 r. oraz 17.08.2017 r. Ostatnie z pism zostało odebrane przez Partię w dniu 24.08.2017 r., o czym świadczą pocztowe potwierdzenia odbioru. Mimo to Partia nie udzieliła na nie odpowiedzi i nie nadesłała wymaganych dokumentów.

Jednocześnie jednak, już tylko z przedłożonego przez Partię wykazu członków i wpłat składek członkowskich za 2016 r. wynika, że Piotr Ikonowicz dokonał na rzecz Partii wpłaty składek członkowskich w kwocie 6 370,00 zł,

tj. w kwocie przekraczającej w jednym roku od jednej osoby wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników. Mimo tego, w pozycji I pkt 1 lit. a sprawozdania – dotyczącej właśnie składek w wysokości przekraczającej w jednym roku wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników wykazana została kwota 0,00 zł.

Powyższe błędy w wypełnieniu sprawozdania świadczą o tym, że zostało ono sporządzone niezgodnie ze stanem faktycznym. Partia naruszyła tym samym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy uchybienia te nie powodują odrzucenia sprawozdania.

Ponadto w przedstawionym przez Partię wykazie członków i wpłat składek członkowskich na jej rachunek bankowy zostały wykazane takie wpłaty, które rodzą wątpliwości, czy pochodzą od uprawnionych podmiotów tj. od obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Partia wykazała, że Sasza Kiryłow-Reszke dokonał na jej rzecz wpłaty w kwocie 140,00 zł. We wskazanym wykazie dołączonym do sprawozdania Partia nie wykazała także miejsca zamieszkania części z jej darczyńców, którzy łącznie wpłacili na jej rzecz środki w kwocie 85,00 zł (Beata Kardasiewicz – 40,00 zł, Wojciech Pierlinski – 45,00 zł)

Wpłaty dokonane przez wskazane wyżej osoby, w łącznej kwocie 225,00 zł, rodzą zatem przypuszczenie, że Ruch Sprawiedliwości Społecznej pozyskał je w okresie sprawozdawczym z naruszeniem art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, który to przepis stanowi, że partii politycznej mogą być przekazywane środki finansowe jedynie przez obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

W celu wyjaśnienia powyższych kwestii Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 w związku z art. 34 a ust. 2 ustawy o partiach politycznych, zwróciła się trzykrotnie – jak wskazano wyżej – pismem do Partii o potwierdzenie obywatelstwa polskiego dwóch osób oraz wskazanie miejsc zamieszkania wszystkich osób wpłacających środki na rzecz Partii. Państwowa Komisja Wyborcza nie otrzymała jednak na nie odpowiedzi. Brak danych osób wpłacających składki na rzecz Partii uniemożliwia Państwowej Komisji Wyborczej

stwierdzenie, że Partia pozyskiwała środki ze źródeł określonych w przepisach ustawy o partiach politycznych.

Przyjęcie środków finansowych z nieudokumentowanych źródeł, stanowi naruszenie art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partiei politycznej mogą być przekazywane środki finansowe przez osoby fizyczne mające miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy, naruszenie tej regulacji skutkuje odrzuceniem jej sprawozdania. Przepis art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji kwoty środków przyjętych z niedozwolonych źródeł do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, a także tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu niezajomości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, środki w kwocie 225,00 zł, pozyskane z naruszeniem art. 25 ust. 1 ustawy, podlegają przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli zostały one przez Partię zużyte lub utracone, przypadkowi podlega ich równowartość. Na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy Partia, w terminie 60 dni od dnia wydania niniejszego postanowienia, może dokonać dobrowolnej wpłaty na konto urzędu skarbowego właściwego dla jej siedziby kwoty korzyści majątkowej pozyskanej niezgodnie z prawem (225,00 zł). Potwierdzenie jej przekazania należy przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie z art. 39a ust. 5 ustawy.

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że brak umowy oraz historii rachunku bankowego partii politycznej Ruch Sprawiedliwości Społecznej, tj. dokumentów wymienionych w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych jako obowiązkowe załączniki do sprawozdania finansowego partii, uniemożliwił jej potwierdzenie, czy Partia nie naruszyła także innych przepisów ustawy o partiach politycznych dotyczących jej gospodarki finansowej w 2016 r. Mimo, że Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się o nie do Partii, nie zostały one nadesłane.

W związku z powyższym sprawozdanie nie może zostać przyjęte i należy je odrzucić. Stanowisko takie, przyjmowane przez Państwową Komisję Wyborczą, zajął

również Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 14 października 2008 r. (Sygn. akt SW 10/08).

W okresie sprawozdawczym Partia nie posiadała Funduszu Wyborczego i nie uczestniczyła w przeprowadzonych w tym czasie wyborach.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Ruch Sprawiedliwości Społecznej przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*
Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Janusz Niemcewicz, Krzysztof Strzelczyk