

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 18 września 2017 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Partia Kobiet o źródłach pozyskania
środków finansowych w 2016 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 876 i 1089)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Partia Kobiet o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2016 r. **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Partia Kobiet (EwP 259) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2016 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy. Nie dołączono natomiast wymaganych załączników, tj. wykazu osób (z podaniem imienia i nazwiska, miejscowości zamieszkania oraz kwoty wpłaty) wpłacających składki członkowskie, darowizny oraz wpisy na rachunek bankowy Partii, a także umów rachunków bankowych Partii.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez Partię stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych partia polityczna Partia Kobiet wykazała, iż w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody/wpływy w łącznej wysokości 7 685,00 zł. Według sprawozdania środki te pochodziły w całości od osób fizycznych i były gromadzone na rachunku bankowym Partii. W takiej wysokości wykazane zostały one w pozycji I pkt 1 sprawozdania. Partia wykazała dalej, że składały się na nie środki pochodzące:

- ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników: 4 155,00 zł;
- z darowizn pieniężnych: 2 990,00 zł;
- z wpisowego: 420,00 zł.

Z zsumowania środków wykazanych przez Partię w pozycjach sprawozdania składających się na łączne środki pochodzące od osób fizycznych i wpłacone na rachunek Partii wynika zatem, że od osób tych Partia pozyskała 7 565,00 zł. Potwierdza to również analiza historii rachunku bankowego Partii prowadzonego w Banku Millennium S.A. w Warszawie o nr 73 1160 2202 0000 0001 8450 8622. Oznacza to, że w pozycji I pkt 1 sprawozdania Partii Kobiet wykazane powinny zostać środki w kwocie 7 565,00 zł, zamiast kwoty 7 685,00 zł. Środki w tej samej wysokości (7 565,00 zł) wykazane powinny zostać w pozycji I sprawozdania (środki pieniężne wpłacone na rachunki bankowe partii), której to pozycji sprawozdania Partia nie uzupełniła.

Jednocześnie analiza historii wymienionego wyżej rachunku bankowego Partii wskazuje, że ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników Partia w 2016 r. pozyskała środki nie w kwocie 4 155,00 zł, jak wykazała w pozycji I pkt 1 lit. a sprawozdania, ale środki w kwocie 3 995,00 zł; z darowizn środki nie w kwocie 2 990,00 zł, jak wykazała w pozycji I pkt 1 lit. b sprawozdania, ale środki w kwocie 3 090,00 zł, i wreszcie z tzw. wpisowego nie wykazane w pozycji I pkt 1 lit. d sprawozdania środki w kwocie 420,00 zł, ale w kwocie 480,00 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza ustaleń tych nie mogła skonfrontować z wykazami osób dokonujących wpłat składek, darowizn i wpisowego na rzecz Partii Kobiet albowiem nie zostały one załączone do sprawozdania. Nie zostały one również

nadesłane w wyniku kierowanych do Partii wezwań Komisji z 10 lipca i z 2 sierpnia 2017 r. (ZKF-4130-28/17).

Różnice w poszczególnych pozycjach sprawozdania, składających się na łączną kwotę środków pozyskanych przez Partię na rachunek bankowy od osób fizycznych, pozostają jednak bez wpływu na łączną wysokość środków pozyskanych na rachunek Partii od tych osób (7 565,00 zł).

Powyższe oznacza jednak, że Partia Kobiet złożyła sprawozdanie finansowe za 2016 r. niezgodne ze stanem faktycznym. Naruszyła tym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ustawy, uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Wskazane wyżej środki wpłacone zostały na rzecz Partii, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, przez osoby fizyczne będące obywatelami polskimi, mającymi stałe miejsce zamieszkania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, oraz mieściły się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych.

Ponadto w sprawozdaniu Partia wykazała, iż w okresie sprawozdawczym pozyskała do swojej kasy środki w kwocie łącznej 120,00 zł, pochodzące ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników. Środki te pozostawione zostały w jej kasie z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością Partii (art. 26a ustawy o partiach politycznych).

Łącznie zatem przychody/wpływy Partii Kobiet w okresie sprawozdawczym wyniosły 7 685,00 zł, jak wykazała Partia w rubryce pierwszej sprawozdania.

W 2016 r. na rachunek Partii Kobiet wpłynęły także środki finansowe w kwocie 138,91 zł pochodzące ze zwrotu nadpłaty dokonanej usługodawcy przez Partię. Środki te nie zostały przez Partię Kobiet zaliczone do jej przychodów/wpływów w okresie sprawozdawczym.

Z historii rachunku bankowego Partii Kobiet wynika ponadto, że część zakupów związanych z jej działalnością bieżącą była dokonywana ze środków własnych osób działających na rzecz Partii, a następnie osobom tym dokonywane były przez Partię zwroty poniesionych wydatków. Wynika z niej, że w dniu 18 maja 2016 r. z rachunku bankowego Partii dokonany został, na rachunek bankowy Renaty Majewskiej zwrot za faktury w kwocie 102,62 zł, a w dniu 29 sierpnia 2016 r.,

na rachunek Magdaleny Konus zwrot za fakturę na zakup tonera w kwocie 129,00 zł. W odpowiedzi z dnia 5 września 2017 r., udzielonej przez Partię na wezwanie Państwowej Komisji Wyborczej, Partia Kobiet stwierdziła, że zwrot dokonany przez nią na rzecz Renaty Majewskiej dotyczył zakupów artykułów biurowych na potrzeby wykonania naklejek, natomiast przekazanie środków Magdalenie Konus dotyczyło zwrotu za dokonany przez nią zakup tuszu do drukarki na zjazd krajowy Partii Kobiet.

Partia do swojej odpowiedzi nie załączyła żądanych przez Państwową Komisję Wyborczą dokumentów finansowych dotyczących rozliczenia tych zakupów.

Dokonywanie zakupów i regulowanie przez osoby fizyczne z własnych środków wydatków partii narusza art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partia może zaciągać jedynie kredyty bankowe. Sąd Najwyższy, rozpatrując skargi na odrzucenie sprawozdań finansowych partii politycznych, zakwalifikował jednoznacznie opisane wyżej operacje finansowe, jako niedozwolone „swoiste kredytowanie przez osoby fizyczne” (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 25 września 2009 r., sygn. akt III SW 47/09 oraz z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10 i III SW 391/10). Naruszenie art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych stanowi przesłankę do odrzucenia sprawozdania, na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy. Przepis ten ma przy tym charakter kategoriyczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen np. uwzględniania proporcji kwoty środków pozyskanych z naruszeniem art. 24 ust. 7 ustawy do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, ani też tego czy naruszenie wskazanego przepisu nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu niezajomości przepisów ustawy o partiach politycznych.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała Fundusz Wyborczy. Jego środki gromadzone były na rachunku bankowym o nr 80 1160 2202 0000 0002 0407 7567, prowadzonym w Banku Millennium S.A. w Warszawie, co w opinii i raporcie stwierdził także biegły rewident. W części sprawozdania Partii dotyczącej jej Funduszu Wyborczego błędnie wskazany został numer rachunku tego Funduszu jako 80 1166 2202 0000 0002 0407 7567.

Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego w dniu 1 stycznia 2016 r. wynosił 5 001,51 zł. W okresie sprawozdawczym na rachunku tym Partia pozyskała wyłącznie środki pochodzące z odsetek od środków na nim gromadzonych (58,52 zł). Jedyne koszty Funduszu Wyborczego w tym czasie były natomiast związane z obsługą jego rachunku bankowego (50,00 zł).

Saldo rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii Kobiet na dzień 31 grudnia 2016 r. wynosiło 5 010,03 zł, z czego środki w kwocie 5 000,00 zł znajdowały się na założonej lokacie terminowej.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz odpowiedzi udzielonej przez Partię, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Partia Kobiet przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Błuś, Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Janusz Niemcewicz, Krzysztof Strzelczyk