

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 7 września 2010 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Stronnictwo Demokratyczne o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2009 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Stronnictwo Demokratyczne o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2009 r., **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Stronnictwo Demokratyczne (EwP 2) przedłożyło Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2009 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, wyjaśnień partii oraz opinii i raportu biegłego rewidenta stwierdziła, co następuje.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1398, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 213, poz. 1652.

Partia Stronnictwo Demokratyczne w sprawozdaniu za 2009 r., w części dotyczącej źródeł pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) wykazała przychody/wpływy w wysokości 658.400,66 zł. Na rachunkach bankowych, których wykaz stanowi załącznik do sprawozdania, partia zgromadziła środki w kwocie 584.135,66 zł. Składają się na nią:

- wpłaty od osób fizycznych, dokonywane bezpośrednio na rachunki bankowe partii: 7.618,00 zł (w tym składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 1.068,00 zł, darowizny pieniężne: 6.550,00 zł),
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych: 14.945,32 zł,
- wpłaty nadwyżek środków finansowych zgromadzonych w kasie: 5.193,00 zł,
- środki pochodzące ze sprzedaży należących do partii składników majątkowych, wykazane w pkt. I. 4 sprawozdania: 510.000,00 zł.

Do przychodów zaliczono wykazane w pkt IV sprawozdania wpłaty z tytułu zaległych należności z tytułu czynszu z lat 2000-2001 na łączną kwotę 1.930,20 zł, z tytułu refakturowania miejsc parkingowych i mediów na kwotę 18.817,58 zł oraz z tytułu zwrotu kosztów wygranych spraw sądowych na kwotę 25.631,56 zł. Środki te, zgodnie z przepisami ustawy, zostały przekazane na rachunki bankowe partii.

Do kasy partii wpłynęły środki w łącznej kwocie 79.458,00 zł, pochodzące ze składek członkowskich, w wysokości nieprzekraczającej od jednej osoby w jednym roku minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów, obowiązującego w dniu poprzedzającym wpłatę, pozostawionych w terenowych jednostkach organizacyjnych partii z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością (art. 26a ustawy).

Jak wynika z treści sprawozdania oraz załączonych do niego dokumentów, przychody partii wykazane jako pochodzące ze sprzedaży należących do niej składników majątkowych dotyczyły nieruchomości wykazanych w załączniku nr 4 do sprawozdania, tj.:

- nieruchomość w Bielsku Białej, ul. Lelewela — wykazany przychód: 39.000,00 zł,
- nieruchomość w Elblągu, ul. Ratuszowa 10 — wykazany przychód: 65.000,00 zł,
- nieruchomość w Krakowie, ul. Batorego 14 — wykazany przychód: 150.000,00 zł,
- nieruchomość w Warszawie, ul. Chmielna 9 — wykazany przychód: 256.000,00 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po przeanalizowaniu treści umów zawartych przez Partię stwierdziła, że tylko umowa sprzedaży udziału w nieruchomości położonej w Krakowie przenosi na nabywcę prawo własności

tego udziału w nieruchomości. Umowy dotyczące pozostałych nieruchomości, zawarte z Fundacją „Samorządność i Demokracja” mają charakter przedwstępnych umów sprzedaży i nie wywołują skutku zbycia nieruchomości. Na poczet ceny sprzedaży Fundacja dokonała wpłat zadatków i zaliczek, na rachunek bankowy partii o nr 14 1130 1017 0019 9410 5120 0001 prowadzony przez Bank Gospodarstwa Krajowego I Oddział w Warszawie, na łączną kwotę 360.000,00 zł, czego dowodem są wpływy tych środków wykazane w historii tego rachunku bankowego.

Środki pozyskane w ten sposób nie są dochodami ze zbycia składników majątkowych w rozumieniu art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, (por. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 17 września 2004 r., sygn. akt III SW 38/04) i tym samym są dochodami pozyskanymi ze źródeł niedozwolonych.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że wpłaty dokonane na rachunek bankowy partii w 2009 r. z tytułu przedwstępnych umów sprzedaży, stanowią dochód partii pozyskany z naruszeniem art. 24 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, bowiem „zbycie”, o którym stanowi ten przepis, jest rozporządzeniem, którego celem i bezpośrednim skutkiem jest przeniesienie prawa majątkowego. Natomiast wskutek ww. przedwstępnych umów sprzedaży zawartych przez Stronnictwo Demokratyczne nie doszło do przeniesienia prawa własności nieruchomości, a jedynie do zaciągnięcia zobowiązania przeniesienia tego prawa. Z tego względu umowy te nie wywołały skutku „zbycia” w rozumieniu art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy o partiach politycznych.

Pogląd taki znajduje potwierdzenie w uzasadnieniu postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 22 września 2008 r. (sygn. akt III SW 9/08), w sprawie skargi Stronnictwa Demokratycznego na uchwałę Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 28 lipca 2008 r., którą to skargę Sąd Najwyższy oddalił stwierdzając, że otrzymane w 2007 r. od Fundacji „Samorządność i Demokracja” kwoty pieniężne w postaci zaliczek i zadatków nie są „dochodami pochodzącymi ze zbycia składników majątkowych” w rozumieniu art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, lecz dochodami związanymi z zamierzonym zbyciem składników majątkowych. Takie dochody nie są objęte art. 24 ustawy o partiach politycznych i dlatego stanowią dochód pochodzący ze źródeł prawnie zabronionych.

Naruszenie przez Stronnictwo Demokratyczne art. 24 ust. 4 ustawy o partiach politycznych stanowi podstawę do odrzucenia sprawozdania finansowego partii na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy, lecz nie wywołuje skutków określonych w art. 39a ust.1 ustawy.

Stronnictwo Demokratyczne w okresie sprawozdawczym posiadało odrębny rachunek Funduszu Wyborczego, który był prowadzony przez BRE BANK S.A. nr rach. 11 1140 1010 0000 5861 1300 1003. Saldo Funduszu Wyborczego na dzień 01.01.2009 r. wyniosło 41,16 zł. W 2009 r. partia na Fundusz Wyborczy pozyskała jedynie środki w wysokości 2,50 zł, pochodzące z wpłaty własnej.

W dniu 31 grudnia 2009 r. na rachunku bankowym Funduszu Wyborczego pozostała kwota 43,66 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez partię, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Stronnictwo Demokratyczne przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan J. Jaworski*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Stanisław Kosmal*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Maria Grzelka, Andrzej Kisielewicz,
Janusz Niemcewicz, Włodzimierz Ryms, Stanisław Zabłocki*