

UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 27 lipca 2009 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Stronnictwo Demokratyczne o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2008 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1398 i Nr 266, poz.2236 oraz z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 i Nr 207, poz. 1301)

**postanawia**

**odrzuć** sprawozdanie partii politycznej Stronnictwo Demokratyczne o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2008 r., **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy o partiach politycznych.

**Uzasadnienie**

Stronnictwo Demokratyczne (EwP 2) przedłożyło Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2008 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów wymienionych w art. 34a ust.5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, wyjaśnień partii oraz opinii i raportu biegłego rewidenta stwierdziła, co następuje.

Partia Stronnictwo Demokratyczne w sprawozdaniu za 2008 r., w części dotyczącej źródeł pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) wykazała przychody/wpływy w wysokości 3.304.978,94 zł. Na rachunkach bankowych, których wykaz stanowi załącznik do sprawozdania, partia zgromadziła środki w kwocie 3.220.028,06 zł. Składają się na nią wpłaty od osób fizycznych, dokonywane bezpośrednio na rachunki bankowe partii w kwocie 4.572,00 zł, (w tym składki członkowskie w kwocie przekraczającej w jednym roku wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników – 3.640,00 zł, składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników – 732,00 zł, darowizny pieniężne – 200,00 zł), odsetki bankowe – 46.892,88 zł oraz, jak wykazano w pkt I 4 sprawozdania, ze sprzedaży należących do partii składników majątkowych 3.150.000,00 zł.

Do przychodów zaliczono wykazane w pkt IV sprawozdania wpłaty z tytułu „refakturowania miejsc parkingowych i mediów” na łączną kwotę 2.907,85 zł oraz zaległych należności za czynsz z lat 2000-2001 na łączną kwotę 15.655,33 zł. Środki te, zgodnie z przepisami ustawy, zostały przekazane na rachunek bankowy partii.

Do kasy partii wpłynęły środki w łącznej kwocie 84.950,88 zł pochodzące ze składek członkowskich, w wysokości nieprzekraczającej od jednej osoby w jednym roku minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów, obowiązującego w dniu poprzedzającym wpłatę, pozostawionych w terenowych jednostkach organizacyjnych partii z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością (art. 26a ustawy).

Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do organu statutowego partii o nadesłanie dokumentów stanowiących podstawę wykazanych w sprawozdaniu

przychodów partii ze sprzedaży nieruchomości, z tytułu refakturowania wydatków na podmioty określone w załączniku nr 3 do sprawozdania oraz z tytułu zaległych należności za czynsz z lat 2000-2001, wykazanych w załączniku nr 2 do sprawozdania.

Za pismem z dnia 22 czerwca 2009 r. (L. dz. SD-230/09 ) partia nadesłała wyjaśnienia i dokumenty dotyczące powyższych przychodów, w tym przedwstępne umowy sprzedaży nieruchomości wykazanych w załączniku nr 4 do sprawozdania, tj.:

- nieruchomość w Nowym Sączu, ul. Szwedzka 1 — wykazany przychód:  
**2.700.000,00 zł,**
- nieruchomość we Wrocławiu, ul. Świdnicka 36 — wykazany przychód:  
**40.000,00 zł,**
- nieruchomość w Warszawie, ul. Chmielna 9 — wykazany przychód:  
**310.000,00 zł,**
- nieruchomość w Szczecinie, Al. Wojska Polskiego 68 — wykazany przychód:  
**100.000,00 zł.**

Państwowa Komisja Wyborcza, po przeanalizowaniu treści umów zawartych przez Partię stwierdziła, że tylko umowa sprzedaży nieruchomości położonej w Nowym Sączu przenosi na nabywcę prawo własności. Umowy dotyczące pozostałych nieruchomości, zawarte z Fundacją „Samorządność i Demokracja” mają charakter przedwstępnych umów sprzedaży i nie wywołują skutku zbycia nieruchomości. Na poczet ceny sprzedaży Fundacja dokonała wpłat zaliczek, na rachunek bankowy partii o nr 14 1130 1017 0019 9410 5120 0001 prowadzony przez Bank Gospodarstwa Krajowego I Oddział w Warszawie, na łączną kwotę 450.000,00 zł, czego dowodem są wpływy tych środków wykazane w historii rachunku bankowego oraz wyjaśnienia partii z dnia 22 czerwca 2009 r.

Środki pozyskane w ten sposób nie są dochodami ze zbycia składników majątkowych w rozumieniu art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, (por. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 17 września 2004 r., sygn. akt III SW 38/04) i tym samym są dochodami pozyskanymi ze źródeł niedozwolonych.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że wpłaty dokonane na rachunek bankowy partii w 2008 r. z tytułu przedwstępnych umów sprzedaży, stanowią dochód partii pozyskany z naruszeniem art. 24 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, bowiem

„zbycie”, o którym stanowi ten przepis, jest rozporządzeniem, którego celem i bezpośrednim skutkiem jest przeniesienie prawa majątkowego. Natomiast wskutek ww. przedwstępnych umów sprzedaży zawartych przez Stronnictwo Demokratyczne nie doszło do przeniesienia prawa własności nieruchomości, a jedynie do zaciągnięcia zobowiązania przeniesienia tego prawa. Z tego względu umowy te nie wywołały skutku „zbycia” w rozumieniu art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy o partiach politycznych.

Pogląd taki znajduje potwierdzenie w uzasadnieniu postanowienia Sądu Najwyższego wydanego 22 września 2008 r. (sygn. akt III SW 9/08), w związku ze skargą Stronnictwa Demokratycznego na uchwałę Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 28 lipca 2008 r., którą Sąd Najwyższy oddalił stwierdzając, że otrzymane w 2007 r. od Fundacji „Samorządność i Demokracja” kwoty pieniężne w postaci zaliczek i zadatków nie są „dochodami pochodzącymi ze zbycia składników majątkowych” w rozumieniu art. 24 ust. 1 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, lecz dochodami związanymi z zamierzonym zbyciem składników. Takie dochody nie są objęte art. 24 ustawy o partiach politycznych i dlatego stanowią dochód pochodzący ze źródeł prawnie zabronionych.

Naruszenie przez Stronnictwo Demokratyczne art. 24 ust.4 ustawy o partiach politycznych stanowi podstawę do odrzucenia sprawozdania finansowego partii na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy, lecz nie wywołuje skutków wynikających z art. 39a ust.1 ustawy.

Stronnictwo Demokratyczne w okresie sprawozdawczym posiadało odrębny rachunek Funduszu Wyborczego, który był prowadzony przez Bank Gospodarstwa Krajowego I Oddział w Warszawie (w okresie od 01.01.2008 r. do 08.02.2008 r.) oraz BRE BANK S.A. w Warszawie (w okresie od 09.02.2008 r. do 31.12.2008 r.). Saldo Funduszu Wyborczego na dzień 01.01.2008 r. wyniosło 4,06 zł. W 2008 r. na rachunku Funduszu zgromadzono środki w łącznej kwocie 38.403,66 zł pochodzące z wpłat własnych partii (38.360,00 zł), zwrotu niewykorzystanych środków Komitetu Wyborczego SD (39,60 zł) oraz środki przeniesione z poprzedniego okresu sprawozdawczego (4,06 zł – bilans otwarcia w 2008 r.).

Ze sprawozdania wynika, że w 2008 r. partia poniosła wydatki z Funduszu Wyborczego w kwocie 38.360,00 zł. Z kwoty tej wydatkowano 38,000,00 zł na cele związane z udziałem w wyborach uzupełniających do Senatu Rzeczypospolitej

Polskiej oraz 360,00 zł na cele związane z udziałem w wyborach do organów jednostek samorządu terytorialnego.

W dniu 31 grudnia 2008 r. na rachunku bankowym Funduszu Wyborczego pozostała kwota 43,66 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz dodatkowych wyjaśnień partii, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia partii politycznej Stronnictwo Demokratyczne przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.**

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Ferdynand Rymarz*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Jan Kacprzak,*  
*Stanisław Kosmal*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan Jaworski, Andrzej Mączyński,*  
*Włodzimierz Ryms, Stanisław Zabłocki*