

UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 30 września 2013 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Liga Polskich Rodzin  
o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych  
i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków  
Funduszu Wyborczego w 2012 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 38a ust. 2 pkt 1, pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924)

**postanawia**

**odrzuć** sprawozdanie partii politycznej Liga Polskich Rodzin o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2012 r. **z powodu** nieudzielenia wyjaśnień na zapytanie Państwowej Komisji Wyborczej oraz niezłączenia niezbędnych dokumentów finansowych, co uniemożliwiło zbadanie zgodności gospodarki finansowej Partii z przepisami ustawy o partiach politycznych, a w szczególności stwierdzenie, czy partia nie pozyskiwała środków finansowych z niedozwolonych źródeł.

**Uzasadnienie**

Partia polityczna Liga Polskich Rodzin (EwP 53) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2012 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Do sprawozdania zostały załączone opinia i raport biegłego rewidenta w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy Partii.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

W złożonym sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych partia polityczna Liga Polskich Rodzin wykazała, iż w okresie sprawozdawczym posiadała jeden bieżący rachunek bankowy o nr 40 1240 1024 1111 0010 4261 3320, prowadzony w Banku Pekao SA Oddział w Warszawie oraz, że na rachunku tym zgromadziła w 2012 r. środki pieniężne w łącznej kwocie 8 160,00 zł. Środki te, jak wynika z załączonego sprawozdania, pochodziły w całości ze składek członkowskich w wysokości przekraczającej w jednym roku od jednego członka wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę i zostały wpłacone bezpośrednio na rachunek bankowy Partii. Jako potwierdzenie tych informacji Partia załączyła historię tego rachunku bieżącego obejmującą jednak tylko okres od dnia 17 września 2012 r. do 28 grudnia 2012 r.

W wyniku analizy złożonej przez Partię niepełnej dokumentacji bankowej, Państwowa Komisja Wyborcza ustaliła, że dane wykazane w sprawozdaniu są niezgodne ze stanem z niej wynikającym. Z tej częściowej historii rachunku bankowego wynika bowiem, że Partia w 2012 r. pozyskała co prawda środki finansowe w kwocie łącznej 8 160,00 zł zgromadzone na rachunku bankowym, ale na kwotę tę składały się nie tylko składki wpłacone bezpośrednio na jej rachunek bankowy. W okresie objętym historią tego rachunku, na rachunek ten zostały wpłacone bezpośrednio przez członków Partii jedynie środki finansowe w kwocie 1 040,00 zł, pochodzące ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w ciągu roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników, a nie jak wykazano w części I, pkt 1 sprawozdania (środki pochodzące od osób fizycznych – ogółem) i w części I, pkt 1, lit. a sprawozdania (składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników) – 8 160,00 zł.

Na pozostałe środki finansowe w łącznej kwocie 7 120,00 zł składały się składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości

minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników wpłacone do kasy Partii, a następnie odprowadzone z niej na rachunek bankowy Partii. Kwota ta powinna zatem zostać wykazana w części II sprawozdania (środki pieniężne wpłacone do kasy partii – ogółem), a także w części II, pkt 1 sprawozdania [składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (art. 26a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych)] oraz w części I, pkt 9 sprawozdania (pochodzące z kasy partii nadwyżki środków pieniężnych wykazane w części II pkt 1 oraz środki pieniężne wykazane w części II pkt 2 i 3, odprowadzone na rachunki bankowe).

W trakcie kontroli sprawozdania finansowego Partii i załączonych do niego dokumentów finansowych, Państwowa Komisja Wyborcza ustaliła ponadto, że Partia w 2012 r. dysponowała również innym rachunkiem bieżącym o nr 77 1020 1097 0000 7402 0001 6451, prowadzonym w banku PKO PB SA w Warszawie. Rachunek ten wykazany został w sprawozdaniu finansowym Partii za 2011 r., jako podstawowy rachunek dla gromadzenia środków finansowych Partii. Liga Polskich Rodzin nie przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej ani dowodu jego zamknięcia, ani też umowy otwarcia nowego rachunku bieżącego o nr 40 1240 1024 1111 0010 4261 3320, wykazanego w sprawozdaniu finansowym za 2012 r.

W związku z powyższym Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 w związku z art. 34a ust. 2 ustawy o partiach politycznych, zwróciła się do Ligi Polskich Rodzin zarówno listownie jak i za pomocą poczty elektronicznej o wyjaśnienia w tych sprawach oraz o przesłanie:

- bankowego potwierdzenia zamknięcia rachunku bankowego o nr 77 1020 1097 0000 7402 0001 6451, prowadzonego w banku PKO BP S.A. oraz historii bankowej tego rachunku do dnia jego zamknięcia,
- umowy otwarcia rachunku bankowego nr 40 1240 1024 1111 0010 4261 3320, prowadzonego w Banku Pekao SA w Warszawie, a jeżeli rachunek ten został otwarty wcześniej niż 17 września 2012 r., o przesłanie historii tego rachunku od dnia jego otwarcia do dnia 17 września 2012 r.

W odpowiedzi na te pytania Partia wyjaśniła kwestie błędnie zakwalifikowanych w sprawozdaniu środków finansowych pochodzących ze składek członkowskich oraz przesłała Państwowej Komisji Wyborczej oświadczenie, w którym stwierdziła, że rachunek bieżący o nr 77 1020 1097 0000 7402 0001 6451 prowadzony przez PKO BP SA został zamknięty w wyniku wypowiedzenia jego umowy przez Bank, z dnia 17 lutego 2013 r., natomiast obroty na rachunku bankowym nr 40 1240 1024 1111 0010 4261 3320 prowadzonym w Banku Pekao SA, w okresie pomiędzy datą jego otwarcia, tj. 18 listopada 2011 r., a 16 września 2012 r. wyniosły "0" zero złotych. Do oświadczenia tego załączona została umowa otwarcia rachunku bankowego nr 40 1240 1024 1111 0010 4261 3320 z dnia 18 listopada 2011 r. Nie zostały natomiast dołączone brakujące historie tych rachunków bankowych, czy chociażby bankowe potwierdzenia o niewykonywaniu na tych rachunkach w okresie sprawozdawczym operacji innych niż wynikające z przedłożonej historii jednego z tych rachunków, pozwalające potwierdzić, bądź ustalić faktyczną kwotę środków finansowych pozyskanych przez Partię w 2012 r. oraz zgodność z prawem prowadzonej gospodarki finansowej Partii.

Kolejne pismo w tej sprawie wysłane przez Państwową Komisję Wyborczą w dniu 12 sierpnia 2013 r. nie zostało odebrane, zaś pismo z dnia 9 września 2013 r. mimo, że zostało odebrane przez osobę upoważnioną przez Partię, pozostało bez odpowiedzi. W wyniku kontaktów telefonicznych z Dyrektorem Finansowym Ligi Polskich Rodzin uzyskano informację, iż Partia nie jest w stanie dostarczyć żadnych innych dokumentów ponad te, które zostały już doręczone Państwowej Komisji Wyborczej. W wyznaczonym terminie Partia nie udzieliła odpowiedzi na zapytania Państwowej Komisji Wyborczej istotne dla oceny zgodności z prawem gospodarki finansowej Partii.

Z ustaleń dokonanych w trakcie badania sprawozdania finansowego partii politycznej Liga Polskich Rodzin, wynika, że w okresie sprawozdawczym Partia dysponowała nie jednym, ale dwoma rachunkami bieżącymi, a w sprawozdaniu finansowym za 2012 r. wykazane zostały dane udokumentowane wyłącznie historią operacji bankowych jednego z tych rachunków, przeprowadzanych wyłącznie w okresie między dniem 17 września 2012 r., a 28 grudnia 2012 r. podczas,

gdy rachunek ten został otwarty w dniu 18 listopada 2011 r. Ponieważ Liga Polskich Rodzin nie udzieliła w tych sprawach odpowiedzi popartych odpowiednimi dokumentami finansowymi, Państwowa Komisja Wyborcza nie jest w stanie ustalić, czy wykazane w sprawozdaniu dane odpowiadają stanowi faktycznemu, czy wykazane w sprawozdaniu przychody są jedynymi środkami pozyskanymi przez Partię, a w konsekwencji – czy Partia prowadziła gospodarkę finansową zgodnie z przepisami ustawy o partiach politycznych, w szczególności, czy pozyskiwała w 2012 r. środki finansowe z niedozwolonego prowadzenia działalności gospodarczej (art. 24 ust. 3 ustawy o partiach politycznych), ze zbiórek publicznych (art. 24 ust. 5 ustawy) czy też z innych zabronionych źródeł, co stanowiłoby podstawę odrzucenia jej sprawozdania finansowego (art. 38a ust. 2, pkt 1, pkt 2 i pkt 4 ustawy).

Ustalenie zgodności z prawem gospodarki finansowej Ligi Polskich Rodzin uniemożliwia dodatkowo fakt nieprowadzenia przez tę Partię ewidencji księgowej, a także brak przyjętych przez Partię zasad rachunkowości, o których mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, z późn. zm.) i w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 stycznia 2003 r. w sprawie zasad prowadzenia rachunkowości przez partie polityczne (Dz.U. Nr 11 poz. 118), co stwierdził w opinii i raporcie biegły rewident.

W związku z powyższym sprawozdanie nie może zostać przyjęte i należy je odrzucić. Zasadność takiego, przyjmowanego przez Państwową Komisję Wyborczą stanowiska potwierdził Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 14 października 2008 r. (Sygn. akt III SW 10/08).

Partia posiadała w okresie sprawozdawczym Fundusz Wyborczy, którego środki były gromadzone na rachunku bankowym nr 25 1240 5963 1111 0010 3604 3791, prowadzonym w Banku Pekao SA. Stan tego rachunku w dniu 1 stycznia 2012 r., jak również w dniu 31 grudnia 2012 r. wynosił 79,27 zł. Na rachunek ten, jak wynika z treści sprawozdania, załączonych do niego dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, w okresie sprawozdawczym nie wpłynęły żadne środki finansowe i nie dokonywano z niego żadnych wydatków. We wszystkich pozycjach sprawozdania, w części dotyczącej Funduszu Wyborczego wykazano zero.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego partii, dokumentów do niego załączonych oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia partii politycznej Liga Polskich Rodzin przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.**

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan J. Jaworski*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Stanisław Kosmal*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Bogusław Dauter, Janusz Niemcewicz,  
Włodzimierz Rymś, Stanisław Zabłocki*