

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ

z dnia 1 października 2012 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Partia Regionów o źródłach pozyskania
środków finansowych w 2011 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Partia Regionów o źródłach pozyskania środków finansowych w 2011 r. **z powodu naruszenia** art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Partia Regionów (EwP 286) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2011 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów oraz dodatkowych wyjaśnień udzielonych przez Partię stwierdziła, co następuje.

Partia polityczna Partia Regionów wykazała w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskała środki w łącznej kwocie 35 944,00 zł, pochodzące z darowizn od osób fizycznych. Dokonane wpłaty mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 ustawy.

Dołączony do sprawozdania zał. nr 1 z wykazem darowizn został błędnie sporządzony, co wynikało z niewłaściwego zestawienia nazwisk darczyńców z wpłaconymi kwotami. Wraz z pismem z dnia 6 września 2012 r. przedstawiono skorygowany wykaz wpłat.

Złożenie sprawozdania sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ustawy uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Pozyskane środki gromadzone były na rachunku bankowym partii o nr 46 1090 1043 0000 0001 1247 2396 prowadzonym przez Bank Zachodni WBK SA.

Partia nie pozyskała w okresie sprawozdawczym środków finansowych ani wartości niepieniężnych z innych źródeł; w pozostałych pozycjach sprawozdania wykazano zero.

Z zapisów historii rachunku bankowego Partii, a także uzyskanych dodatkowych wyjaśnień do sprawozdania wynika, że niektóre wydatki Partii zostały sfinansowane przez osoby fizyczne z ich prywatnych środków a następnie środki te, na podstawie przedstawionych przez te osoby dowodów zakupu, zostały im zwrócone ze środków Partii przelewem na ich rachunki bankowe.

W okresie sprawozdawczym z rachunku bieżącego Partii dokonane zostały następujące zwroty:

- w dniu 08.02.2011 r. na kwotę 54,89 zł, opisany jako zwrot za zakupy,
- w dniu 14.02.2011 r. na kwotę 107,99 zł, opisany jako zwrot za zakupy,

- w dniu 11.03.2011 r. na kwotę 179,40 zł, opisany jako zwrot zapłaty za sukno,
- w dniu 23.03.2011 r. na kwotę 129,52 zł, opisany jako zwrot środków za zapłatę FV U110201,
- 05.05.2011 r. na kwotę 200,00 zł, opisany jako zwrot środków za dokonane zakupy,
- 10.08.2011 r. na kwotę 175,00 zł, opisany jako zwrot za bilety kolejowe.

Prezes Partii Regionów pismem z dnia 6 września 2012 r. potwierdził, że wymienione przelewy bankowe dotyczą zwrotu środków osobom, które dokonywały zakupów na potrzeby Partii.

Dokonywanie zakupów i regulowanie przez osoby fizyczne z własnych środków zobowiązań Partii narusza art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partia może zaciągać jedynie kredyty bankowe. Sąd Najwyższy, rozpatrując skargi na odrzucenie sprawozdań finansowych partii politycznych, zakwalifikował jednoznacznie opisane wyżej operacje finansowe, jako niedozwolone „swoiste kredytowanie przez osoby fizyczne” (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 25 września 2009 r., sygn. akt III SW 47/09 oraz z dnia 18 listopada 2010 r. sygn. akt III SW 390/10 i III SW 391/10).

Naruszenie art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych stanowi przesłankę do odrzucenia sprawozdania, na podstawie art. 38a ust. 2 pkt. 4 ustawy.

Przepis art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoriyczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji kwoty środków pozyskanych z naruszeniem art. 24 ust. 7 ustawy do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, ani tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu niezajomości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Partia nie posiadała w 2011 roku Funduszu Wyborczego i nie uczestniczyła w przeprowadzonych w tym roku wyborach.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego partii i dokumentów do niego załączonych, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Partia Regionów przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan J. Jaworski*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Stanisław Kosmal*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Bogusław Dauter, Andrzej Mączyński,
Janusz Niemcewicz, Stanisław Zabłocki*