

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 25 sierpnia 2008 r.

w sprawie sprawozdania Ligi Polskich Rodzin o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2007 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 167, poz. 1398 i Nr 266, poz. 2236)

postanawia

odrzucić sprawozdanie Ligi Polskich Rodzin o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2007 r. z powodu naruszenia art. 38 ust. 3 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia Liga Polskich Rodzin przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2007 r., z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Żaden z uprawnionych podmiotów wymienionych w art. 34a ust. 5, w związku z art. 38a ust. 1 ustawy nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Do sprawozdania nie załączono opinii i raportu biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy partii politycznej, co stanowi naruszenie art. 38 ust. 3 ustawy.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269), z tym, że nie załączono do sprawozdania wszystkich wymaganych dokumentów, takich jak aktualne umowy rachunków bankowych i umowa kredytu bankowego na kwotę 3 mln zł. Wymienione dokumenty, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia Ministra Finansów są załącznikami wymaganymi do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, w celu uzupełnienia dokumentacji i udzielenia wyjaśnień, na podstawie art. 38a ust. 1, w związku z art. 34a ust. 2 ustawy, pismami z dnia 21 maja i 26 czerwca 2008 r. wezwała skarbnika partii Liga Polskich Rodzin do uzupełnienia dokumentów i udzielenia wyjaśnień. W udzielonej odpowiedzi skarbnik przekazał wyjaśnienia dotyczące posiadanych przez partię rachunków oraz załączył umowę kredytową.

Partia polityczna Liga Polskich Rodzin, w sprawozdaniu za 2007 r. wykazała, że uzyskała przychody w kwocie 12.531.621,88 zł, które zgromadzone zostały na dwóch rachunkach bieżących oraz na rachunku subwencji. Środki te pochodzą z subwencji – 9.427.806,70 zł (co stanowi 75,2% przychodów), a ponadto z kredytu bankowego – 3.000.000,00 zł, z wpłat od osób fizycznych – 79.582,47 zł oraz z odsetek od środków na rachunkach bankowych – 24.232,71 zł. Środki pieniężne pochodzące od osób fizycznych wpłacane były na bieżące rachunki bankowe jako składki członkowskie i darowizny, z zachowaniem limitu i formy wpłaty określonych w art. 25 ust. 4 i 5 ustawy.

Partia nie gromadziła środków poza obrotem bankowym. W pkt II sprawozdania podano, iż partia nie przyjmowała składek członkowskich do kasy z przeznaczeniem na bieżące wydatki. Podane w tym punkcie oznaczenie „załącznik nr 8” jest niewłaściwe w odniesieniu do treści tego załącznika.

W okresie sprawozdawczym Liga Polskich Rodzin posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym o numerze 81 1020 1097 0000 7502 0004 9213. Bilans otwarcia Funduszu wykazywał stan 17.428,72 zł. W 2007 r. wpływy na konto Funduszu wynosiły 6.401.577,88 zł, z tego: z subwencji przelano 2.232.200,00 zł, z wpłat własnych – 3.050.000,00 zł. Kwota 978.267,79 zł pochodziła z wpłat od osób fizycznych, dokonywanych z zachowaniem limitu określonego w art. 36a ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

W pozycji „inne” wpływy podano kwotę 141.108,95 zł będącą sumą zwróconych kwot po likwidacji rachunków bankowych komitetów wyborczych Ligi Polskich Rodzin, należności i kwot z rozrachunków. Do kwoty tej wliczono korzyści majątkowe wpłacone na Fundusz Wyborczy z naruszeniem przepisów ustawy, w sumie 66.546,84 zł, według wykazu w załączniku 3. Wpływy nieprawidłowe w wymienionej wyżej kwocie zostały w całości zwrócone w terminie określonym w art. 39a ust. 2 ustawy, co oznacza nieprzyjęcie darowizn przekazanych w wadliwej formie lub od nieuprawnionych podmiotów. Zwrócenie tych kwot wpływów znajduje potwierdzenie w historii rachunku Funduszu Wyborczego.

Liga Polskich Rodzin ze środków Funduszu Wyborczego sfinansowała wydatki związane z udziałem w wyborach do Sejmu i do Senatu w 2007 r., w wyborach uzupełniających do Senatu w okręgu nr 33, przeprowadzonych w dniu 28 stycznia 2007 r., w przedterminowych wyborach do Sejmiku województwa podlaskiego, przeprowadzonych 20 maja 2007 r. Ogółem wykazane w sprawozdaniu wydatki z Funduszu Wyborczego wynoszą 6.345.545,17 zł.

Według historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego saldo na koniec 2007 r. wynosi 1.439,15 zł. Ze zbilansowania wpływów i wydatków wykazanych w części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego, z uwzględnieniem bilansu otwarcia ($6.401.577,88 + 17.428,72 - 6.345.545,17$) wynikałoby, że stan końcowy konta powinien wynosić 73.461,43 zł. Przy założeniu, iż wpływy nieprawidłowe w kwocie 66.546,84 zł, które były zwrócone, nie zostały ujęte po stronie wydatków, saldo końcowe Funduszu powinno wynosić 6.914,59 zł.

Z uwagi na powyższe różnice Państwowa Komisja Wyborcza wystąpiła do pełnomocnika finansowego Funduszu Wyborczego pismem z dnia 21 lipca 2008 r. o wyjaśnienie tych rozbieżności. Liga Polskich Rodzin nie udzieliła odpowiedzi.

Państwowej Komisji Wyborczej nie została także złożona opinia i raport z badania wpływów i wydatków na Fundusz Wyborczy.

Badanie sprawozdania Ligi Polskich Rodzin w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy nie zostało przeprowadzone z przyczyn leżących po stronie partii.

Opinia i raport biegłego rewidenta w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy sporządzane są na podstawie oryginałów dokumentów finansowo-księgowych. Ustalenia biegłego rewidenta dostarczają informacji, czy przyjęcie przez partię środków pieniężnych na rachunek bankowy Funduszu Wyborczego było zgodne z wymogami ustawy. Badanie ma charakter kompleksowy, a stwierdzone uchybienia są dokumentowane przez biegłego dowodami w postaci uwierzytelnionych dokumentów.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr.33, poz. 269) partia nie załącza dokumentów finansowych, na podstawie których zostało sporządzone sprawozdanie. Opinia i raport biegłego rewidenta są podstawowym źródłem informacji o gospodarce finansowej partii.

Złożenie sprawozdania bez opinii i raportu biegłego rewidenta powoduje, że sprawozdanie partii w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy i wydatków z tego Funduszu jest niezweryfikowanym oświadczeniem złożonym przez organy statutowe partii. Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, iż nie jest możliwa kontrola wydatków na cele związane z wyborami oraz ocena, czy prowadzona przez partię gospodarka finansowa nie naruszała przepisów, o których mowa w art. 38a ust. 2 ustawy o partiach politycznych — wyłącznie na podstawie złożonej przez partię historii rachunku bankowego utworzonego dla Funduszu Wyborczego,. Nieprzeprowadzenie badania sprawozdania przez biegłego rewidenta oznacza w rezultacie złożenie przez partię Liga Polskich Rodzin dokumentu niepełnego, niezgodnego z wymogami art. 38 ust. 1 i 3 ustawy, pozbawionego podstawowych elementów do oceny prawidłowości gospodarki

finansowej Funduszu Wyborczego. Brak opinii i raportu biegłego rewidenta jest ponadto, w ocenie Państwowej Komisji Wyborczej, wadą nieusuwalną.

Zgodnie z art. 38a ust. 1 ustawy Państwowa Komisja Wyborcza, w wyniku badania sprawozdania przyjmuje je bez zastrzeżeń, przyjmuje je ze wskazaniem uchybień albo sprawozdanie odrzuca. W opisanym stanie faktycznym, na skutek niedołączenia przez partię Liga Polskich Rodzin do sprawozdania opinii i raportu biegłego rewidenta oraz nieudzielenia wyjaśnień w sprawie rozbieżności treści sprawozdania i załączonych do niego dokumentów, Państwowa Komisja Wyborcza nie może przyjąć sprawozdania bez zastrzeżeń, ani przyjąć go ze wskazaniem na uchybienia. Pozostaje zatem jedynie odrzucenie sprawozdania — z przyczyn faktycznych, z powodu uniemożliwienia przez partię stwierdzenia, że nie zostały naruszone przepisy ustawy, których naruszenie skutkuje odrzuceniem sprawozdania.

Od niniejszego postanowienia partii Liga Polskich Rodzin przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Ferdynand Rymarz*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Stanisław Kosmal*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Maria Grzelka, Andrzej Kisielewicz,
Włodzimierz Ryms, Stanisław Zabłocki*